

Реформа государственных и муниципальных закупок 2014 г. ознаменовалась полной заменой профильного закона: на смену действовавшему Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» пришел Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начало нового этапа оказалось достаточно болезненным. Закон о контрактной системе стали править сразу: первый крупный пакет поправок приняли за три дня до его вступления в силу, второй — уже через полгода.

Одним из основных недостатков Закона была его излишняя академичность. Закон давал идеальную картину, в которой сфера госзаказа представляла сплошь многомиллионными закупками на высококонкурентных рынках, которыми занимаются профессиональные контрактные службы.

На самом же деле огромное число закупок — это небольшие сделки для удовлетворения повседневных нужд учреждений. Сделки, которыми нередко занимаются в дополнение к основным обязанностям.

Уравнивание микрозаказчиков с действительно крупными и профессиональными игроками в реальности привело не к декларируемому повышению прозрачности и эффективности закупок, а к расцвету административной практики, когда любая неточность в документации оборачивалась существенными штрафами для работников заказчиков.

Поэтому вся история современного регулирования публичных закупок — это история непрерывной оптимизации, отказа от избыточных процедурных моментов, постепенного расширения свободы заказчиков оперативно проводить небольшие закупки. Есть и другое направление — выработка

оптимальных требований к участникам и механизма реагирования на их жалобы.

Драйвером этого процесса выступает Минфин, реализовавший за последние годы несколько десятков законодательных инициатив. Одна из последних — Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ с такими важными новеллами, как упрощение документооборота для заказчиков и унификация требований к заявкам участников.

Отдельно стоит отметить влияние судов на практику закупок. Так, «закупочный» Обзор практики ВС РФ от 28.06.2017, по сути, дополнил Закон о контрактной системе и активно применяется при разрешении споров по сей день.

Судебная практика помогает кристаллизовать сложные вопросы, например о соотношении норм ГК РФ и Закона о контрактной системе (памятна дискуссия о допустимости уступки права требования оплаты по госконтракту).

Очевидно, что проблематика публичных закупок требует комплексного осмысления. Достойным ответом на этот вызов служат статьи и интервью, вошедшие в настоящий номер.

Здесь разобраны и фундаментальные вопросы (критерии эффективности закупок (Н.С. Павлова, Л.С. Плеханова, Г.А. Сухадольский), их оптимальные способы (А.С. Ульянов), место закупочного законодательства в общей системе обязательственного права (А.Е. Кирпичев)), и важные прикладные аспекты (контроль в сфере закупок (М.А. Кобаненко), требования к участникам закупок (В.А. Кондратьев), изменение контрактов (А.А. Сироткина)).

Уверен, что такой охват тем никого не оставит равнодушным.

Станислав Гаранжа

руководитель отдела в департаменте новостного контента «КонсультантПлюс», консультант номера по теме «Госзакупки»