



«НЕ ПЕРЕЙТИ РУБИКОН»: КРУГЛЫЙ СТОЛ ОКЮР С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ И МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ*

9 апреля 2020 г. при поддержке юридической фирмы «Рустам Курмаев и партнеры» (далее — «РКП») в онлайн-формате прошел круглый стол Объединения Корпоративных Юристов (ОКЮР) из цикла «Диалог с властью».

Представители Генеральной прокуратуры РФ — начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции **Александр Русецкий**, старший прокурор управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции **Дмитрий Попов**, — а также заместитель начальника отдела политики в сфере противодействия коррупции на государственной службе и в организациях департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты РФ **Никита Тугучев** обсудили с членами ОКЮР актуальные вопросы противодействия коррупции, уголовно-правовых рисков для организаций, а также способы и меры их минимизации. Президент ОКЮР **Александра Нестеренко** и партнер «РКП» **Дмитрий Клеточкин** выступили в роли модераторов дискуссии.

А. Нестеренко подчеркнула важность взаимодействия с представителями власти и правоохранительных органов по вопросам совершенствования антикоррупционного законодательства и снижению уголовно-правовых рисков для предпринимателей. Такая работа может и должна продолжаться как в при-

* Релиз подготовлен юристами юридической фирмы «Рустам Курмаев и партнеры» Рафаэлем Данельяном, Тельманом Оганесяном и пресс-службой ОКЮР.



вычных рамках очных круглых столов, так и в новом для членов ОКЮР онлайн-формате.

Д. Клеточкин обратил внимание на значимость задачи по противодействию коррупции на уровне госорганов, правоохранителей и компаний, констатировав негативное воздействие коррупции на деятельность всех без исключения юридических лиц в Российской Федерации.

А. Русецкий отметил, что Генеральная прокуратура проводит активную работу по противодействию коррупции, а также координирует другие органы власти при принятии комплексных мер по борьбе с коррупцией.

Обратившись к актуальным вопросам уголовно-правовых рисков компаний, А. Русецкий назвал недостаточными меры, принимаемые организациями для предупреждения коррупционных преступлений. Так, согласно статистике за 2019 г., 20% лиц, в отношении которых велось уголовное преследование по делам коррупционной направленности, выполняли должностные и иные функциональные обязанности в организациях. При этом одним из наиболее распространенных правовых рисков для компаний является угроза привлечения юридического лица к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ о незаконном вознаграждении. А. Русецкий привел примеры из актуальной правоприменительной практики, связанной с привлечением к ответственности известной авиакомпании и крупного российского банка.

Говоря о современных тенденциях в антикоррупционной деятельности прокуратуры, спикер сообщил о значительном повышении качества электронного межведомственного взаимодействия с государственными органами и рассказал о практике включения в реестр Правительства РФ злостных нарушителей антикоррупционного законодательства, уволенных в связи с утратой доверия.

В настоящее время Генеральной прокуратурой совместно с Федеральным казначейством РФ ведется работа по интеграции в систему госзакупок сведений из реестра организаций, которые были привлечены к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ и в отношении которых действует двухгодичный запрет на участие в закупочных процедурах.

Еще одним правовым барьером, выставленным законодателем, является ст. 19.29 КоАП РФ, предусматривающая



Александр Русецкий,
начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ



Дмитрий Попов,
старший прокурор управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ



Рустам Курмаев,
управляющий партнер юридической фирмы
«Рустам Курмаев и партнеры»



Дмитрий Клеточкин,
партнер юридической фирмы
«Рустам Курмаев и партнеры»

ответственность за привлечение бывших служащих органов власти к трудовой деятельности без согласия специальной комиссии. К ответственности по данной статье в 2019 г. было привлечено 5700 юридических и должностных лиц, общая сумма штрафов составила более 226 млн руб.

Зачастую недобросовестные служащие имитируют потерю трудовых книжек и пытаются скрыть факт работы на государственной или муниципальной службе. В целях исключения подобных рисков, по мнению А. Русецкого, компании должны информировать о положениях антикоррупционного законодательства сотрудников отдела кадров.

В 2019 г. имущественные потери бизнеса от недостаточных мер профилактики и предупреждения коррупции, которые должны проводиться в каждой организации согласно ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразились в более чем 1000 исков на общую сумму более 4,3 млрд руб. Более 11 тыс. лиц привлечены к дисциплинарной, а 5 тыс. — к административной ответственности, возбуждено более 700 уголовных дел.

Живую дискуссию среди участников круглого стола вызвал вопрос о справедливости и допустимости привлечения к административной ответственности юридических лиц по ст. 19.28 КоАП РФ. Члены ОКЮР привели примеры, когда коррупционные действия сотрудников, совершенные по собственной инициативе для повышения трудовых показателей, влекли ответственность юридического лица по ст. 19.28 КоАП РФ, при этом сам факт правонарушения признавался результатом непринятия достаточных антикоррупционных мер и неисполнения требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

А. Русецкий обратил внимание на механизм освобождения от административной ответственности, закрепленный ст. 19.28 КоАП РФ, который применяется в случае вымогательства взятки, а также содействия в выявлении и расследовании правонарушения со стороны юридического лица. При этом универсальных рецептов для исключения рисков нет и необходимо ориентироваться на практику применения указанных правовых норм.



Д. Попов поддержал позицию А. Русецкого, указав, что в настоящее время Верховным Судом РФ готовится Обзор судебной практики применения ст. 19.28 КоАП РФ, который должен внести ясность по многим актуальным вопросам, возникающим у представителей бизнеса и практикующих юристов. Судебная практика складывается таким образом, что иногда организациям удается доказать, что действия должностного лица не совершались от имени и в интересах юридического лица, а политика компании не соответствовала целям, преследуемым преступником.

Также Д. Попов дал разъяснения относительно применения ч. 5 ст. 19.28 КоАП РФ.

Н. Тугучев рассказал об издаваемых Минтрудом инструктивно-методических материалах по вопросам противодействия коррупции и мерах, направленных на предупреждение коррупции в организациях.

ОКЮР, представители бизнеса и Генеральной прокуратуры РФ готовы консолидировать свои усилия для совершенствования законодательства о противодействии коррупции. Весомым вкладом в эту работу, по мнению А. Русецкого, станет обобщение и вынесение ОКЮР на рассмотрение экспертной группы предложений бизнеса и практикующих юристов по реформированию антикоррупционных законов.

По результатам обсуждения в ОКЮР создан Антикоррупционный актив. А. Нестеренко вошла в экспертную рабочую группу по совершенствованию правовых механизмов профилактики коррупции в организациях при межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции, созданной Генеральной прокуратурой РФ.

В завершение круглого стола А. Нестеренко поблагодарила всех его участников, представителей Генеральной прокуратуры и Минтруда, а также оказавших организационную поддержку представителей «РКП» **Дмитрия Клеточкина, Рустама Курмаева и Дмитрия Горбунова.**



Дмитрий Горбунов,
партнер юридической фирмы
«Рустам Курмаев и партнеры»



Александра Нестеренко,
президент ОКЮР