



Объединение
Корпоративных
Юристов

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ФОРУМ ОКЮР И ФАС РОССИИ «АНТИТРАСТ В БЫСТРО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ»

13 марта 2020 г. при поддержке ФАС России состоялся традиционный Антимонопольный форум ОКЮР. Проблемы и вызовы антимонопольного регулирования в быстро меняющемся мире помогли сформулировать эксперты *Antitrust Advisory*.



Андрей Кашеваров, заместитель руководителя ФАС России; **Яна Склярова**, заместитель начальника управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России; **Александра Нестеренко**, президент ОКЮР; **Виталий Калятин**, главный юрист по интеллектуальной собственности УК «РОСНАНО»; **Анастасия Тараданкина**, партнер Коллегии адвокатов «Делькредере»; **Виктор Топадзе**, директор по юридическим вопросам Avito; **Максим Степанчук**, партнер Коллегии адвокатов «Делькредере»; **Александр Егорушкин**, партнер юридической фирмы *Antitrust Advisory*; **Анастасия Шаститко**, экономист юридической фирмы *Antitrust Advisory*; **Марат Мурадов**, партнер юридической фирмы *Dentons*



Артём Молчанов, начальник правового управления ФАС России;
Александра Нестеренко; **Сергей Пузыревский**, заместитель
руководителя ФАС России



Виталий Калятин, **Виктор Топадзе**



Сергей Пузыревский

Первую сессию, посвященную государственной политике по развитию конкуренции, открыл заместитель руководителя ФАС России **Сергей Пузыревский**, посвятивший свое выступление Национальному плану развития конкуренции на 2021–2025 гг. как новому вектору государственной политики в данной сфере. Спикер подвел итоги реализации текущего Национального плана (в их числе — снижение количества нарушений со стороны государственных органов, принятие Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О государственных и муниципальных унитарных предприятиях“ и Федеральный закон „О защите конкуренции“», запретившего деятельность унитарных предприятий на конкурентных рынках) и обозначил новые задачи до 2025 г.: дерегулирование сфер естественных монополий, замена исторического принципа распределения природных ресурсов электронными аукционами, развитие биржевой торговли.

Начальник правового управления ФАС России **Артём Молчанов** продолжил сессию докладом о балансе между антимонопольным регулированием и интеллектуальной собственностью. Статьи 10 и 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сейчас закрепляют антимонопольные иммунитеты для прав интеллектуальной собственности, и ФАС России предлагает дополнить Закон положением, которое исключит из-под действия иммунитетов соглашения и действия на рынках товаров, произведенных с использованием программ ЭВМ и базы данных. В связи с этим главный юрист по интеллектуальной собственности УК «РОСНАНО» **Виталий Калятин** высказал опасение, что поправки могут представлять угрозу для инноваций. Директор по юридическим вопросам *Avito* **Виктор Топадзе** подчеркнул, что иммунитеты не препятствуют реализации целей защиты конкуренции.

Заместитель руководителя ФАС России **Андрей Кашеваров** осветил вопросы ре-

гулирования параллельного импорта. Пока данная практика в России не разрешена (в том числе из-за позиции других стран ЕАЭС), ФАС будет оценивать действия правообладателей о запрете ввоза товаров для параллельных импортеров в контексте запрета недобросовестной конкуренции. А. Кашеваров также отметил проблему разного качества продукции одних и тех же брендов в России и за рубежом. По результатам экспертиз ФАС России выдала три предупреждения транснациональным компаниям и продолжит тестировать качество товаров международных брендов.

Вторая сессия форума, посвященная современной антимонопольной практике, открылась докладом заместителя руководителя ФАС России **Андрея Цыганова** о международном сотрудничестве в антимонопольной сфере. Эксперт подчеркнул значимость ФАС России как игрока на международной арене: по версии профильного издания *The Global Competition Review*, ведомство входит в десятку антимонопольных регуляторов с самым эффективным правоприменением.

Анастасия Тараданкина, партнер Коллегии адвокатов «Делькредере», обратила внимание на отдельные проблемы анализа товарных рынков по антимонопольным делам. Сложности возникают при анализе рынка в отношении субъектов естественных монополий, а также в ситуации, когда действия монополиста оказывают влияние на смежные рынки. А. Тараданкина подчеркнула, что в обеих ситуациях важно проводить полноценный анализ задействованных рынков, в противном случае выводы ФАС России при рассмотрении дел могут быть неточными.

Партнер юридической фирмы *Dentons* **Марат Мурадов** выступил с докладом об антимонопольном комплаенсе. На законодательном уровне этот инструмент был введен в России в марте этого года (см. Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ), хотя компании начали использовать его достаточно давно.



Анастасия Тараданкина; Андрей Цыганов, заместитель руководителя ФАС России; **Александра Нестеренко**



Марат Мурадов; Елена Соколовская, партнер, руководитель антимонопольной практики «Пепеляев Групп»; **Александр Егорущкин**



Евгений Хохлов, партнер юридической фирмы *Antitrust Advisory*; **Анастасия Тараданкина**



Яна Склярова, Андрей Кашчеваров



Марат Мурадов



Андрей Тенишев, начальник
управления по борьбе
с картелями ФАС России

Теперь же они смогут выбирать: ограничиться формальным принятием антимонопольных политик или внедрять действенные механизмы, которые позволят им отслеживать возможные нарушения и пресекать их.

Партнер юридической фирмы *Antitrust Advisory* **Александр Егорушкин** представил результаты работы рабочей группы ОКЮР по систематизации практики по делам о координации цен на рынках потребительских товаров. Антиконтурная координация — одно из наиболее распространенных нарушений на таких рынках. Рабочая группа подготовила проект разъяснений ФАС по ценовой координации, который суммирует лучшие практики Службы и судов, а также предлагает подходы по вопросам, которые пока не были отражены на практике. В документе затронуты темы разграничения ценовой координации и других нарушений, названы основные элементы состава нарушения (направление ценовых рекомендаций рознице, мониторинг их соблюдения поставщиком, механизм воздействия на ритейлеров, соблюдение рекомендаций большинством продавцов). Начальник управления по борьбе с картелями ФАС России **Андрей Тенишев** в целом поддержал проект, однако предложил дополнить его анализом проблем антиконтурной координации участников торгов, а также координации, которая приводит к другим негативным последствиям помимо установления розничных цен. В заключение А. Егорушкин и А. Тенишев провели интерактивную сессию, на которой разобрали вымышленные примеры из переписки между сотрудниками компаний-производителей и ритейлеров, чтобы наглядно продемонстрировать, какие коммуникации о розничных ценах могут быть сопряжены с антимонопольными рисками.

Партнер, руководитель антимонопольной практики «Пепеляев Групп» **Елена Соколовская** продолжила тему ценовой координации, приведя в пример зарубежную практику по подобным делам. В частности, она упомянула дело Верховного суда США в отношении компании *Leegin, Inc.* о минимальной цене перепродажи. В этом деле суд применил принцип взвешенного подхода (*rule of reason*), признав практику компании допустимой, так как она не нарушала, а, наоборот, стимулировала конкуренцию между брендами разных производителей. После решения по этому делу подход к установлению цен перепродажи был смягчен и в ЕС.



Завершился форум обсуждением соотношения негативных и положительных эффектов от сделок экономической концентрации при рассмотрении ФАС России ходатайств о слияниях и поглощениях. Партнер юридической фирмы *Antitrust Advisory* **Евгений Хохлов** отметил, что экономическому анализу эффектов сделок сейчас уделяется недостаточное внимание в России, а экономист *Antitrust Advisory* **Анастасия Шаститко** добавила, что такой анализ часто сводится лишь к оценке долей компаний на рынке и потому явно недостаточен. Решение этой проблемы А. Шаститко видит в более активном использовании экономического анализа при рассмотрении ФАС России ходатайств, что позволит учитывать как возможные негативные, так и позитивные эффекты сделок. Также в случае необходимости можно использовать национальные проекты для установления приоритетов при сопоставлении положительных и отрицательных эффектов сделок.

Подводя итог сессии, Е. Хохлов предложил подготовить разъяснения по анализу эффектов сделок.

В завершение форума Александра Нестеренко отметила три поддержанных членами ОКЮР инициативы: (1) продолжение работы над проектом разъяснений по ценовой координации, (2) создание рабочей группы по обобщению практики применения законодательства о защите конкуренции при установлении фактов нарушения антимонопольных требований к торгам и (3) изучение предложения по подготовке проекта разъяснений по анализу сделок экономической концентрации*.

Подробнее см. на сайте: okyor.pf



Анастасия Шаститко, Елена Соколовская, Евгений Хохлов, Александра Нестеренко, Анастасия Тараданкина, Виктор Топадзе, Александр Егорушкин

* Материал подготовлен юристом юридической фирмы *Antitrust Advisory* К. Потаповой и пресс-службой ОКЮР.