



## ДИАЛОГ ОКЮР И ФАС РОССИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

16 апреля 2018 г. в Санкт-Петербургском офисе ЕУ состоялась традиционная встреча членов ОКЮР и руководства Федеральной антимонопольной службы, на которой выступили заместитель руководителя ФАС России **Андрей Цыганов**, начальник правового управления ФАС России **Артем Молчанов**, руководитель Санкт-Петербургского УФАС России **Вадим Владимиров**.

Открывая встречу, президент ОКЮР **Александра Нестеренко** отметила плодотворность таких системных мероприятий.

Первым выступил А. Цыганов, осветивший три важных события в сфере антимонопольного регулирования: утверждение Национального плана развития конкуренции, заседание Государственного совета по вопросу развития конкуренции и разработка пятого цифрового антимонопольного пакета.

### Органы государственной власти должны заняться самоанализом

21 декабря 2017 г. В.В. Путин подписал Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее — Указ), утвердивший Национальный план развития конкуренции до 2020 г.

В Приложении к Указу дан перечень из 13 ключевых отраслей экономики, приоритетных для развития конкуренции, и ожидаемых результатов реализации Плана с конкретными показателями по каждому сектору.

Одной из особенностей Национального плана стала постановка перед органами власти новой для них задачи — самоанализ с точки зрения ограничения конкуренции. До 1 февраля 2019 г. органы государственной власти должны предложить комплекс мер по снижению административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции в их секторах экономики.

А. Цыганов подчеркнул, что оценка степени достижения показателей будет проводиться не кулуарно, а публично, и пригласил членов ОКЮР принять участие в этой работе.



**Артем Молчанов**, начальник правового управления ФАС России; **Александра Нестеренко**, президент ОКЮР; **Андрей Цыганов**, заместитель руководителя ФАС России; **Вадим Владимиров**, руководитель Санкт-Петербургского УФАС России

### Для выполнения Национального плана необходимо четко следовать его принципам — не только на федеральном уровне, но и в регионах

Заседание Государственного совета было посвящено приоритетным направлениям деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране. В Указе определен перечень мер и показателей их выполнения, но существует риск того, что проведение соответствующих мероприятий провалится на уровне субъектов Федерации. Поэтому, как отметил А. Цыганов, Государственным советом было принято решение: рассматривать показатели развития конкуренции в регионах как составную часть оценки деятельности губернаторов.

### «На компьютерную мышку у нас должна быть компьютерная кошка»

Проект пятого антимонопольного пакета вводит новые понятия, например «сетевые эффекты», «доверенное лицо» и «ценовой алгоритм», не меняя при этом базовых принципов антимонопольного регулирования. Также предлагается дополнить признаки доминирующего положения за счет распространения соответствующих положений на сетевые эффекты, приводящие к ограничению конкуренции, использовать новые подходы к контролю экономической концентрации и ввести такой критерий предварительного согласования сделок, как объем сделки.

Бурное обсуждение вызвала инициатива отмены иммунитетов, связанных с осуществлением прав на интеллектуальную собственность. Однако это, по словам А. Цыганова, общемировая тенденция, а не российская новинка.

Также предлагается расширить полномочия Правительства РФ по принятию решений об использовании интеллектуальной собственности без согласия правообладателя.



А. Нестеренко выразила мнение членов ОКЮР о том, что это спорная инициатива, ведь интеллектуальная собственность является одним из ценных активов любого правообладателя, позволяющих повысить конкурентоспособность компании на рынке.

### Использование дополнительных понятий не расширяет сферу влияния антимонопольного законодательства

Основные положения пятого антимонопольного пакета, озвученные А. Цыгановым, вызвали дискуссию. Так, **Алексей Костоваров**, руководитель практики антимонопольного права и закупок адвокатского бюро «Линия Права», отметил, что антимонопольный орган имеет успешный опыт борьбы с нарушениями антимонопольного законодательства в цифровой сфере без внесения изменений в закон, и в качестве примера привел дела *LG* и *Apple*. А. Цыганов возразил, что использование дополнительных понятий не расширяет сферу влияния антимонопольного законодательства, а лишь уточняет неясные моменты.



Александра Нестеренко, Андрей Цыганов

### Инструменты по обеспечению единообразия практики применения антимонопольного законодательства

С докладом, посвященным обеспечению единообразия применения антимонопольного законодательства, выступил А. Молчанов. По его мнению, имеющиеся в распоряжении центрального аппарата ФАС России инструменты (разъяснения Президиума и внутриведомственная апелляция) должны стать гарантией, защищающей от возможного неправильного прочтения закона.

На сегодня Президиум ФАС России принял 13 разъяснений по принципиальным положениям антимонопольного законодательства, два из которых разрабатывались вместе с ОКЮР. А. Молчанов уделил особое внимание разъяснениям, касающимся доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Их цель — предотвратить ситуации, в которых все решения и представленные документы составляли бы коммерческую тайну.

### Продолжение реформы контрольно-надзорной деятельности

А. Молчанов также рассказал о программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическо-



**Артем Молчанов; Кирилл Коршунов, старший юрист адвокатского бюро «Линия Права»; Александра Нестеренко; Андрей Цыганов; Дмитрий Тимофеев, директор по правовым и корпоративным вопросам ГК «Росводоканал»; Вадим Владимиров**



**Вадим Владимиров**

му развитию и приоритетным проектам, подробнее остановившись на введении риск-ориентированного подхода и отметив два выполненных мероприятия.

Так, во-первых, подготовлены законопроекты об отмене плановых проверок в сфере контроля рекламного законодательства и контроля в области регулируемых государством цен. Во-вторых, разработаны категории риска для определения частоты плановых проверок. Высокая степень риска установлена для компаний, осуществляющих торговую деятельность.

### **Достижения Санкт-Петербургского УФАС России**

В. Владимиров рассказал о недавних победах ведомства в сфере защиты конкуренции.

10 апреля 2018 г. Санкт-Петербургское УФАС России выдало предостережение Законодательному собранию г. Санкт-Петербурга, планировавшему внести изменения в Закон Санкт-Петербурга от 11.05.2006



Заседание круглого стола

№ 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», в соответствии с которыми исключительные полномочия по инвентаризации земельных участков для расчета арендной платы передавались ГУП «ГУИОН». «Предостережение получилось немного литературным: мы им напомнили про заседание Госсовета, процитировали Национальный план, процитировали Президента», — отметил В. Владимиров. В результате Законодательное собрание учло предостережение и убрало спорное положение из законопроекта.

Другим достижением стало то, что Арбитражный суд Северо-Западного округа признал законным решение Санкт-Петербургского УФАС России, обязывающее Смольный отказаться от логотипа Петербурга от «Студии Артемия Лебедева». Этот логотип, как напомнил В. Владимиров, был куплен за 1 руб. без проведения торгов, обязательных для данной категории закупок.