



АРКАДИЙ
СЕРКОВ

эксперт службы
Правового консалтинга
ГАРАНТ



НАДЕЖДА
ВЕРХОВА

эксперт службы
Правового консалтинга
ГАРАНТ

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА: ЕСЛИ ПОСТАВЩИК ПРЕУВЕЛИЧИВАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ

Эксперты службы Правового консалтинга ГАРАНТ рассказывают, что может предпринять заказчик, действующий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае выявления факта поставки товара с характеристиками, отличными от закрепленных в контракте.

Заказчиком был объявлен запрос котировок на поставку товаров (сплит-систем) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Победителем был признан участник, подавший заявку на участие, соответствующую всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, в которой указана наиболее низкая цена товара. Заказчик не против заключить с ним контракт, но сомневается в том, что этот участник сможет поставить товары с заявленными характеристиками по предложенной им цене. Контрактом предусмотрено право одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Как поступить заказчику, если в момент поставки товаров выяснится, что участник пытается поставить их с характеристиками, отличающимися от предложенных им в своей заявке?

Любое обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства (ст. 309 ГК РФ). Это относится и к исполнению контрактов, заключенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее — Закон № 44-ФЗ), который основан на нормах в том числе и ГК РФ (ч. 1 ст. 2 Закона).

По смыслу положений ст. 33, ч. 1 и 4 ст. 34, ч. 2 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 73, ч. 14 ст. 78, ст. 94 и 95 Закона № 44-ФЗ, а также требований ст. 309, 469, 518, 531 ГК РФ функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики поставляемого поставщиком товара должны соответствовать требованиям, установленным заказчиком в контракте. Исключение из данного правила предусмотрено ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которой при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Одной из мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком, является приемка поставленного товара, а также отдельных этапов поставки товара, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта (п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Приемка поставленного товара (ее порядок, сроки, а также порядок и сроки оформления результатов такой приемки) в части соответствия его количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, осуществляется в соответствии с требованиями, установленными контрактом (ч. 13 ст. 34 Закона).

Так как Законом № 44-ФЗ не определены последствия поставки товаров ненадлежащего качества, следует применять положения гражданского законодательства. Последствия обнаружения недостатков товара перечислены в п. 1, 2 ст. 475 ГК РФ, которые отчасти применимы и в случае исполнения контрактов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд (п. 1 ст. 531, п. 1 ст. 518 ГК РФ). Например, если недостатки товара не были оговорены продавцом, покупатель, которому передан товар ненадлежащего качества, вправе по своему выбору потребовать от продавца:

- соразмерного уменьшения покупной цены;
- безвозмездного устранения недостатков товара в разумный срок;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков товара.

В случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранины без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, или проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков) покупатель вправе по своему выбору:

- отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар денежной суммы;
- потребовать замены товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору.

Поэтому, если характеристики поставляемых товаров не соответствуют предъявляемым заказчиком требованиям, он вправе отказаться от их приемки и, так как положения п. 1 ст. 475 ГК РФ об уменьшении цены и устраниении недостатков в данном случае неприменимы, потребовать замены товара или расторжения договора (п. 2 ст. 475 ГК РФ).

Сказанное, в частности, подтверждают положения ч. 8 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара в случае выявления их несоответствия условиям контракта, если оно не препятствует приемке этих результатов либо товара и устранено поставщиком.

Отметим, что Законом № 44-ФЗ предусмотрен особый порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во-первых, такой отказ возможен, только если подобное условие предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95).

Во-вторых, если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 11 ст. 95).

В-третьих, в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан разместить принятое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе и направить его поставщику. Если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан отменить такое решение (ч. 14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ). Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, прежде чем отказаться от исполнения контракта, заказчику необходимо соблюсти указанную процедуру, а также предоставить поставщику возможность в течение десятидневного срока поставить товар надлежащего качества.

С текстами документов, упомянутых в ответе экспертов, можно ознакомиться в справочной правовой системе ГАРАНТ.