

НА ГРАНИЦЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Имеет ли право бюджетное учреждение в декабре 2013 г. заключить договор в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ, при условии что действовать такой договор будет с 01.01.2014, когда уже вступит в силу новый Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ?



НАДЕЖДА ВЕРХОВА и АРКАДИЙ СЕРКОВ,
эксперты службы Правового консалтинга
ГАРАНТ

Согласно ч. 1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) этот Закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения о совершении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в Интернете для предоставления информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу этого закона. К отношениям, возникшим до дня введения в действие Закона № 44-ФЗ, он применяется в части прав и обязанностей, возникающих после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено его ст. 112.

Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня введения в действие данного Закона, сохраняют свою силу.

Это соответствует положениям ст. 4 ГК РФ: акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие (п. 2 ст. 4 ГК РФ).

Таким образом, гражданско-правовые договоры, заключенные бюджетным учреждением в 2013 г. в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ), будут действовать и в 2014 г.

Бюджетные учреждения не являются получателями бюджетных средств, именно поэтому в рамках законодательства о размещении заказа они выделены в категорию «иных заказчиков» (см. ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 4 Закона № 94-ФЗ, п. 3 Постановления

Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.12.2010 № 30/64). Правило о заключении и оплате контрактов в пределах доведенных на определенный период лимитов бюджетных обязательств, установленное п. 2 ст. 72 БК РФ, не распространяется на бюджетные учреждения. Безусловно, между размером принимаемых бюджетным учреждением обязательств и объемом планируемых поступлений должна быть прямая связь, однако право заключения бюджетным учреждением договоров не обусловлено ни включением таких договоров в план финансово-хозяйственной деятельности, ни наличием финансового обеспечения исполнения договоров. Законодательство не требует, чтобы договор, заключенный бюджетным учреждением, был исполнен в том же календарном году, в котором он был заключен: соответственно, договор, заключенный учреждением в 2013 г., может быть исполнен в 2014 г. Равным образом в такой договор может быть включено условие о начале его исполнения с 1 января 2014 г.

С текстами документов, упомянутых в ответе экспертов, можно ознакомиться в справочной правовой системе ГАРАНТ.