

ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Павел Владимирович Крашенинников

председатель Комитета Государственной Думы РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству

Прохождение проекта нового Гражданского кодекса России: итоги года и перспективы

Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года внесен в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с тем, что с первым чтением поправки в текст внесенного законопроекта не допускаются, заседание Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и обсуждение на пленарном заседании Государственной Думы прошли более-менее спокойно: как положено, выступали докладчики, как положено, с критикой выступала оппозиция. Опытные политики понимают, что основные дискуссии (и лобистские, и по существу, и даже по принципу «сам дурак») впереди — между первым и вторым чтением, когда есть возможность подать поправки и добиваться их принятия или непринятия «чужих поправок».

27 апреля 2012 г. законопроект был принят в первом чтении. Комитетом были созданы четыре рабочие группы (по общим положениям и юридическим лицам, по интеллектуальной собственности, по вещному праву) и сводная группа. На рабочих группах рассматривались поправки депутатов, а также предложения от различных профессиональных и общественных групп: промышленников, предпринимателей, аграриев, конфессий, журналистов и т.д. и т.п. Проблемы, не нашедшие решения в рабочих группах, выносились на сводную группу, которая предлагала те или иные решения Комитету.

В период между принятием в первом чтении до принятия во втором были проведены конференции, круглые столы, совещания в Екатеринбурге, Челябинске, Великом Новгороде, Саратове, Магнитогорске и Владивостоке. Кроме того, в Госу-

дарственной Думе были проведены парламентские слушания, которые подводили промежуточные итоги работы над законопроектом. В общей сложности поступило более двух тысяч поправок. Комитет конечно же не мог рассмотреть все поправки на одном заседании, поэтому заседания проводились по разделам, где шло согласование текста со «смежниками» — Администрацией Президента и федеральными органами исполнительной власти. Однако тексты не только всего проекта, но и каждого раздела оказались весьма объемными, и если отдельные замечания высказывались, то общую позицию по всему проекту ко второму чтению подготовить ни Аппарат Правительства, ни Администрация Президента не решались.

16 ноября 2012 г. Государственной Думой было дано право Комитету по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству представлять ко второму чтению законопроекты отдельными блоками.

Обсудив данную ситуацию с представителями рабочих групп, Комитет представил в качестве «первого» проекта Федеральный закон «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», который был принят с учетом поправок во втором чтении 14 декабря 2012 г., и в третьем — 18 декабря, и соответственно Совет Федерации одобрил 26 декабря, Президент Российской Федерации подписал Закон 30 декабря 2012 г.

Как видно из названия законодательного акта, поправки внесены в первые три главы, плюс в четвертой главе в самостоятельное юридическое лицо выделено крестьянское (фермерское) хозяйство. При этом другие положения, касающиеся юридических лиц, не затрагивались. Видимо, это будет отдельный достаточно крупный федеральный закон.

В Федеральном законе закреплен и последовательно проводится принцип добровольности при осуществлении гражданских прав и исполнении обязанностей. Закон запрещает действия в обход закона с противоправной целью. Уточняется круг отношений, регулируемых гражданским законодательством, здесь указаны корпоративные отношения. В качестве источника гражданского права вводится не только обычай делового оборота, но и любой другой, отвечающий признакам обычай.

Принято решение из текста Закона исключить обязательное нотариальное удостоверение сделок, подлежащих регистрации государственными органами (во внесенном законопроекте обязанность была), в частности, при покупке-продаже гражданами жилых помещений. Напомню, что в первом чтении речь шла о том, что нотариальное удостоверение сделок будет обязательным, если хотя бы одной из сторон сделки является физическое лицо. В ситуации, когда проект закона о нотариате и нотариальной деятельности не подготовлен, а предложений о тарифах за нотариальное оформление сделок и вовсе нет, вносить такую норму в Гражданской кодекс нецелесообразно.

Установлена возможность компенсации ущерба гражданам и организациям в результате не только неправомерных, но и в ряде случаев и правомерных действий властей, например, если имуществу был нанесен ущерб в ходе действий силовых структур по задержанию или нейтрализации преступников.

Существенно расширена категория ограниченной дееспособности физических лиц. В дееспособности будут ограничиваться не только граждане, злоупотребляющие спиртным или наркотиками, но и игроманы.

Совершенствуется институт недееспособности граждан, страдающих психическими расстройствами. В зависимости от степени психического расстройства гражданин может быть признан полностью недееспособным, ограниченно дееспособным либо частично ограниченным в дееспособности. Данные поправки были внесены во исполнение постановления Конституционного Суда от 27 июня 2012 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой».

Возвращаясь к крестьянским (фермерским) хозяйствам, следует отметить, что ГК дает возможность самим выбирать, как организовать свою деятельность: в качестве индивидуального предпринимателя либо создать юридическое лицо. При этом созданным юридическим лицам перерегистрация не потребуется. Новые положения гражданского законодательства позволят сделать наших граждан и предпринимателей более защищенными, повысят ответственность предпринимателей за обман и злоупотребления, сделают более стабильными отношения гражданского оборота. Кроме того, принятые поправки важны не только для тех глав и разделов ГК, которые будут рассматриваться в дальнейшем, но и практически для всех отраслей российского законодательства.