

НОВОСТИ ДОБРОВОЛЬНОГО САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

ЯНВАРЬ — ФЕВРАЛЬ 2010 Г.

В России организуется Национальная медицинская палата

С целью качественной перестройки российского здравоохранения в нашей стране начат процесс по созданию Национальной медицинской палаты (НМП), которая объединит федеральные, региональные и частные медицинские ассоциации. Ее участники намерены возложить на новую организацию ответственность за качество оказания медицинской помощи. Согласно уставу у Палаты есть несколько конкретных задач: создание механизма саморегулирования профессиональной деятельности, разработка стандартов, формирование компенсационного фонда, а также последующее обязательное членство каждого медицинского работника в НМП. Председателем Палаты уже выбран врач Леонид Рошаль. Сейчас ведется активная работа по разграничению компетенции Росздравнадзора, медицинских профсоюзов и Национальной медицинской палаты. Как высказался в одном из интервью Леонид Рошаль, «Палата имеет конкретную цель: ввести в России систему саморегулирования профессиональной медицинской деятельности, а это повысит качество оказания медпомощи и, кроме того, позволит использовать эффективные методы защиты прав медработников. Палата разграничит деятельность с Росздравнадзором и профсоюзами, но будет работать в содружестве с ними. Это самая крупная и малозатратная реформа здравоохранения, которая наконец приведет к реальным положительным результатам. Но необходимо принять специальный закон».

Структура Национальной медицинской палаты представляет собой объединение юридических лиц: профессиональные медицинские ассоциации (терапевтов, педиатров, окулистов, дерматологов и т.д.), региональные медицинские ассоциации, ассоциации врачей частной практики и ведомственной медицины. То есть речь идет о полном спектре отечественного здравоохранения. Физические лица — медицинские работники войдут в НМП посредством членства в соответствующих ассоциациях. Известно, что Татьяна Голикова поддержала идею по организации НМП при условии, что сначала Палата будет работать в существующем законодательном поле.

Саморегулируемые проблемы транспорта

О саморегулировании в сфере общественного транспорта говорят давно. Есть в данном направлении и конкретные сдвиги. Так, в конце 2009 г. администрация Твери приняла решение

247

ЖУРНАЛ «ЗАКОН» № 2 ФЕВРАЛЬ 2010

о создании некоммерческой организации — СРО коммерческих перевозчиков. Тверские таксисты с энтузиазмом восприняли предложение по разработке внутренних стандартов, главными из которых должны стать качество и удобство оказываемых ими услуг. В рамках СРО будет создана единая система контроля состояния подвижного состава и выпуска водителей на линию, автомобили будут ежедневно проверяться и обслуживаться механиками, имеющими специальное образование. Уже есть одно очевидное преимущество у вступления в СРО: договоры по предоставлению маршрута администрация будет заключать на пять лет, а не на три года, как раньше.

В Москве реформирование сферы частного транспорта пошло по иному пути. Закон г. Москвы «О такси в городе Москве» предусматривает не организацию СРО, а формирование реестра добросовестных перевозчиков. Пока списки «правильных такси» не сформированы, по данным Московского транспортного союза, оборот нелегальных таксомоторных перевозок оценивается примерно в один миллиард долларов США в год, а на каждого легального таксиста приходится по 4—5 «бомбил».

Более серьезные участники рынка транспортных услуг — операторы железнодорожного состава — вступили на путь саморегулирования в конце прошлого года. Первоначально в некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» вошли 12 крупнейших операторов, сейчас документы на вступление в Совет оформляют еще несколько компаний. Предполагается, что переходный период существования партнерства (до времени регистрации собственно СРО) не превысит одного года. Когда численность его членов достигнет 25, НП сможет поменять свой статус на СРО. Совет будущего СРО уже пользуется серьезной поддержкой как со стороны Министерства транспорта (в том числе Росжелдора), так и ОАО «РЖД». С его мнением постепенно начинают считаться при обсуждении важнейших вопросов функционирования и реформирования рынка перевозок.

Пожарная безопасность — на саморегулирование

Еще до трагедии в Перми министр по чрезвычайным ситуациям Сергей Шойгу заявлял и о необходимости обязательного страхования объектов бизнеса с массовым пребыванием людей и жилья, и о саморегулировании пожарных инспекторов.

Идея СРО обретает конкретные контуры. В Госдуму поступила инициатива о внесении поправок в ряд законов, касающихся вопросов деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности. В соответствии с предложенным законопроектом 1 января 2011 г. будет прекращено лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Допуск к работам и оказанию услуг в области пожарной безопасности будет осуществляться саморегулируемыми организациями и подтверждаться свидетельством, выдаваемым на пять лет. Создание СРО в области пожарной безопасности будет возможно при объединении не менее пятидесяти индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц. Членам СРО потребуется внести в компенсационный фонд не менее 50 тыс. рублей, а также застраховать гражданскую ответственность за выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности. Выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности без соответствующего допуска повлечет наложение штрафа в размере от 40 до 50 тыс. рублей. В случае принятия законопроекта закон вступит в силу с 1 января 2011 г.

248

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ



На рабочей встрече Президента России с министром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которая прошла 4 февраля в Горках, глава МЧС доложил Дмитрию Медведеву о результатах проверки объектов с массовым пребыванием людей на соответствие требованиям безопасности. В ходе обсуждения Сергей Кужугетович обратился к Дмитрию Анатольевичу с просьбой поддержать «действительно рыночный механизм регулирования вопросов безопасности и понижения рисков, защиты населения, потому что так живет весь мир».

Энергетический аудит уходит в СРО

В Свердловской области завершается процесс создания саморегулируемой организации по энергетическим аудитам. По мнению представителей регионального министерства энергетики и ЖКХ, создание саморегулирующихся предприятий в сфере энергетики будет способствовать более эффективной работе. Соответствующее некоммерческое партнерство уже собрало необходимые по закону 25 комплектов документов от профессиональных участников рынка услуг энергообследований, подготовило все уставные документы, стандарты и положения, а на общем собрании партнерства 14 января принята новая редакция устава. Когда на федеральном уровне будет определен ответственный орган, НП направит своих представителей в Москву для регистрации СРО.

Заинтересованность во вступлении в СРО по энергетическим аудитам проявили компании из различных областей Урала и за его пределами. Подписанный Президентом федеральный закон об энергоэффективности создал правовую базу для создания саморегулируемых организаций в этой сфере. В силу закрепления в законе обязательного проведения энергообследований для бюджетных организаций, строящихся и капитально ремонтируемых зданий создание партнерства энергоаудиторов — закономерный и необходимый шаг.

Гильдия риелторов Татарстана

В конце января переданы на регистрацию документы нового риелторского объединения — Гильдии риелторов Татарстана. Учредителями Гильдии выступили три казанских ассоциации брокеров недвижимости, участниками которых являются около 60 агентств. По словам самих риелторов, к консолидации их побудил в первую очередь кризис и связанное с ним сжатие жилищного рынка. Другая причина создания Гильдии — подготовка к системе саморегулируемых организаций. Она должна распространиться на посредников в сфере недвижимости после вступления Закона «О риелторской деятельности».

Башкирия переведет сферу ритуальных услуг на саморегулирование

Начало года ознаменовалось очередным скандалом в сфере ритуальных услуг. Сотрудники ФАС выявили множество нарушений законодательства, а также обнародовали основной перечень претензий как к коммерческим организациям в сфере ритуального бизнеса, так и к муниципальным властям, которые на деле не способствуют прозрачности данного вида бизнеса, а, напротив, усугубляют ситуацию, лоббируя интересы отдельных компаний. Помочь в достижении «прозрачности» рынка призвана саморегулируемая организация — своеобразный отраслевой профсоюз, в который объединяются малые предприятия для отстаивания своих

ЖУРНАЛ «ЗАКОН» № 2 ФЕВРАЛЬ 2010

интересов. Пилотный проект такого CPO будет апробирован в Башкортостане и в случае успеха станет примером для всей страны.

Все лесопользователи Сибири в 2010 г. войдут в СРО

Все лесопользователи в регионах Сибири до конца 2010 г. войдут в союзы и ассоциации на базе СРО. Об этом в начале февраля заявил полномочный представитель Президента РФ в СФО Анатолий Квашнин на специальном окружном совещании по лесопользованию. «В каждом субъекте в этом году все лесопользователи должны войти в союзы лесопользователей. Это задача в том числе и для власти: всех сделать членами союза или ассоциации на базе СРО», — сказал полпред. По его словам, все саморегулируемые организации должны будут поручиться за профессионализм в правильном использовании леса даже одного частного лесоруба. Властям регионов на советах губернаторов и совете законодателей Сибири уже поручено в ближайший месяц проработать алгоритм взаимодействия всех органов власти и бизнеса в этом направлении. Индивидуальных лесорубов в сельской местности также объединят в специальные кооперативы. «Лесная задача в России сейчас носит не только отраслевой характер. Это задача народная, государственная и политическая. В этом ключе будем все работать», — заключил полпред.

Л. Камышева