

## ИНТЕРВЬЮ НОМЕРА



На вопросы главного редактора журнала «ЗАКОН» Яна Пискунова отвечает  
**президент Карачаево-Черкесской Республики,  
доктор юридических наук  
Борис Сафарович ЭБЗЕЕВ**

## КОНСТИТУЦИЯ — ЭТО В ТОМ ЧИСЛЕ ТО, ЧТО СКАЗАЛ О НЕЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Родился 25 февраля 1950 г. в Киргизской ССР. По окончании в 1966 г. средней школы работал плотником-бетонщиком. В 1972 г. закончил Саратовский юридический институт им. Д.И. Курского, поступил в аспирантуру этого же института и закончил обучение в ней досрочно. В 1975—1976 гг. проходил действительную военную службу. После демобилизации работал в Саратовском юридическом институте преподавателем, старшим преподавателем, доцентом, профессором кафедры государственного (конституционного) права. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации. Участвовал в разработке ряда законопроектов, включая проект Конституции РФ. С октября 1991 г. — судья Конституционного Суда РФ. Автор многих книг и более 200 статей.

— **Борис Сафарович, реально ли обеспечить независимость судей от руководства конкретного суда?**

— Прежде всего необходимо определиться с тем, о какой независимости мы говорим. Знаете, встречаются судьи, которые независимы и от закона, и от здравого смысла. Меня чрезвычайно возмущают случаи, когда некоторые судьи говорят примерно следующие вещи: постановление Конституционного Суда, безусловно, надо соблюдать, а определение Конституционного Суда, в котором содержится правовая позиция, соблюдать совершенно необязательно. Это, конечно, лукавство. Конституция — это в том числе то, что сказал о ней Конституционный Суд. Судей можно сравнить с художниками: некоторые занимаются тем, что ровным слоем краски покрывают забор, а некоторые могут на том же заборе написать абстрактную картину. Конституционный Суд состоит из чрезвычайно преданных Родине профессионалов высочайшего уровня, которых я не только глубоко уважаю, но и

люблю, о каждом из них я могу часами рассказывать интересные и поучительные истории. Сейчас, когда я занимаюсь другой работой, их профессиональные и личные качества видятся яснее. Так вот, эти люди принимают решения, значимые не только для конкретного заявителя, но и для каждого гражданина нашей страны. Можно вспомнить, например, постановление, касающееся момента участия защитника в уголовном процессе. Конституционный Суд постановил, что привлечение адвоката возможно не только тогда, когда лицо получило статус подозреваемого, обвиняемого и т.д., но и тогда, когда к нему вообще возникли какие-то вопросы со стороны правоохранительных органов.

Итак, мы определились с тем, что судья должен быть зависим от закона и здравого смысла и независим от всего остального. В свое время были созданы квалификационные коллегии судей, предполагалось, что они-то как раз и будут являться тем барьером, который не позволит оказывать какое-либо давление на конкретного судью. Но все пошло не совсем так, как хотелось бы.

Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович Миронов какое-то время назад выступил с вполне оправданной инициативой увеличения количества представителей общественности в квалификационных коллегиях судей. Это совершенно правильно, судьи не работают сами для себя, они работают для людей и должны в конечном итоге контролироваться населением.

Однако это предложение встретило серьезное сопротивление, и прежде всего со стороны самих судей.

#### — А в чем причина такой реакции, как Вы полагаете?

— Корпоративная солидарность. Помните изречение — «жена Цезаря вне подозрений»? Как только на белоснежных одеждах судьи появляется маленькое пятнышко, тут же возникает недоверие ко всему судейскому корпусу. Чего, конечно, не нужно бояться. Судейский корпус, повторюсь, не должен быть вещью в себе.

**— Во многих западных странах судьи — публичные фигуры. В нашей стране мало кто знает председателей судов, что уж говорить о рядовых судьях. Должен ли судья принимать какое-либо участие в общественной жизни?**

8

— В западных странах тоже нет единого стандарта поведения судей.

С моей точки зрения, ФКЗ «О Конституционном Суде» вводит модель «молчаливого судьи». Молчаливого, но не безъязыкого. Очень удачной формой проявления несогласия с мнением большинства коллег является изложение особого мнения. Я сам неоднократно пользовался этой формой. Должен сказать, что в переломное для страны время, в 1993 г., судьи Конституционного Суда отнюдь не отмалчивались, а, напротив, активно выражали гражданскую позицию.

#### — Как необходимо бороться с коррупцией?

— Если бы ответ был так же прост, как и вопрос. Все шаги, которые сейчас предпринимают Президент и Председатель Правительства, направленные на борьбу с коррупцией, абсолютно верны: нужны и законы, и указы. Но и населению, каждому из нас, необходимо приложить определенные усилия. Приведу характерный пример. Ко мне на прием приходит предприниматель, занимающийся строительством, и жалуется на то, что некий чиновник требует у него так называемый откат. Я говорю: «Если ты в присутствии этого чиновника повторишь все то, что сказал мне сейчас, из моего кабинета этот человек выйдет уже не чиновником». Ответ на это получаю достаточно традиционный: «Что я, сумасшедший?». Вот в этом все дело.

То, что происходит, просто повергает в недоумение: приобретение компьютера для государственной структуры на конкурсе (как это и предписано) обойдется дороже, чем приобретение его в обычном магазине за наличный расчет. Это совершенно ненормально.

Прозрачность — вот одно из необходимых условий борьбы с коррупцией.

Еще одна проблема. В Карачаево-Черкесии находится 49 территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти. Огромный аппарат. Даже Алексей Леонидович Кудрин, который, кажется, знает про деньги абсолютно все, не сможет точно сказать, во сколько обходится содержание такого аппарата. Причем контролировать этих чиновников я не имею полномочий, только если посредством богатого словарного запаса.



— А как обстоят дела, с Вашей точки зрения, в судах общей юрисдикции, в арбитражных судах?

— Я не могу здесь давать какие-либо квалифицированные комментарии, поскольку не очень знаком с этой сферой. Но, скажем, в арбитражной системе вращаются огромные деньги, и далеко не всем удается устоять перед таким искушением. И Вячеслав Михайлович Лебедев, и Антон Александрович Иванов совершенно правильно и открыто говорят о том, что есть такие «слабые звенья». Но в конечном итоге система сама от них избавляется.

— Идеальный юрист — это...

— Вы задали этот вопрос, и я сразу вспомнил о своем замечательном университетском преподавателе Исааке Ефимовиче Фарбере, мы с ним пробовали построить модель «идеального юриста». Пришли к выводу, что речь идет о знающем порядочном человеке. Собственно говоря, таким и был Исаак Ефимович, он обладал не только глубокими знаниями, но и был прекрасным педагогом, воспитателем.

— Сейчас Вы занимаетесь управленческой работой, но были и остаетесь юристом, судьей Конституционного Суда в отставке. Опыт судебной работы помогает Вам сегодня?

— Вся моя жизнь была связана только с одним — я работал с людьми. Так вот и сегодня я продолжаю делать то же самое. С этой точки зрения имеющийся опыт, безусловно, помогает. Здесь важно отметить вот что: сегодня власть стала более открытой по отношению к населению.

|| Люди соскучились по тому, чтобы с ними говорили честно и открыто. Я стараюсь это делать, не давая никаких несбыточных обещаний.

Как говорят? Давши слово — держись...

Обманывать людей нельзя. Многие считают, что народ ничего не понимает. Народ умнее любого из нас, какими бы разумными мы себя ни считали. С этой точки зрения обманешь раз, потом доверия не будет.

— Когда приходит новый руководитель, естественно, он формирует новую команду. Подобрать спе-

циалистов, квалифицированных, умных людей — большая проблема. Как Вы ее решаете?

— Как только я пришел на пост президента Карачаево-Черкесии, тут же заявил о том, что никаких революций не предполагаю. Очень часто бывает, когда по приходу нового руководителя полностью перетасовывается вся кадровая колода. От ряда лиц, которые не соответствовали критериям, которые я предъявляю в первую очередь к самому себе, я освободился. Что касается аппарата, то он больших изменений не претерпел. Более того, ушли лишь двое глав районов крупных муниципальных образований, из двенадцати. Я думаю, что многое зависит не от того либо иного отдельного человека, а от системы и от умения ее регулировать.

— В последнее время постоянно говорят о правовом просвещении граждан, о борьбе с коррупцией и т.д. Какая работа проводится непосредственно в Карачаево-Черкесии?

— Хочу сказать, что я нашел полное взаимопонимание с правоохранительными органами республики.

|| Я считаю одной из важнейших задачу восстановления уважения и доверия к органам правоохраны, в первую очередь к МВД. Сегодня на соответствующие органы идет настоящая атака, справедливая в отношении отдельных лиц, но несправедливая в отношении системы в целом.

Правоохранительные органы — один из важнейших элементов отечественной государственности. Однако этот элемент способен работать эффективно при одном неременном условии — бдительном общественном контроле. В Карачаево-Черкесии в прошлом году мы провели своего рода сельские сходы, собрания общественности районов и городов, на которых сформировали органы общественного контроля. В селе, в районе, в городе, в республике в целом. На базе существующих в республике вузов — Карачаево-Черкесского государственного университета, Карачаево-Черкесской государственной технологической академии, Северокавказского юридического института созданы студенческие отряды правопорядка. Эта инициатива уже сейчас показывает достойные результаты. При этом работа теснейшим образом связана с органами внутренних дел.

И в самих учебных заведениях функционируют опорные пункты правопорядка.

Министерство социального развития проинформировало меня о том, что в республике не хватает социальных работников. Я задаю вопрос: а сколько у нас девочек учится в медицинском колледже, на медицинском факультете технологической академии? Вот они, социальные работники. Если эти девочки, студентки-медики, приберут квартиру бабушке или дедушке два раза в неделю, помогут с приобретением продуктов, просто пообщаются с ними, сделают укол, — в этом не будет ничего дурного. Напротив, и родители, и бабушки и дедушки должны гордиться этим обстоятельством. Более того, я бы хотел сказать, что именно этот опыт был нами самым активным образом использован, когда Россию, да и нашу республику поразила эпидемия свиного гриппа. Я думаю, что это необходимо развивать.

В старые времена была хорошая форма проявления социальной активности студенчества — строительные отряды. Я вас клятвенно уверяю, что они формируются в республике и сегодня.

Я предложил тем лицам, которые руководят строительным комплексом, самым активным образом задействовать студентов в этой работе. С одной стороны, это великая польза для нашей республики, с другой — это кусок хлеба.

Могу сказать о том, что в этом году на субъекты Российской Федерации переложили немало федеральных мандатов, например летнее оздоровление детей. Поверьте, для бюджета Карачаево-Черкесии 49 миллионов рублей — это очень серьезные средства, разумеется, мы их нашли и, разумеется, проведем эту кампанию. Кроме того, на нас возложили содержание тех учебных заведений, которые раньше носили название профессионально-технических училищ, их восемь. При этом я поинтересовался составом учащихся. В основном это дети из далеко не самых благополучных и обеспеченных семей. При этом нашлись умники, которые предлагали эти заведения ликвидировать. Такие предложения для меня неприемлемы. Как можно такое количество молодых людей просто выбросить на улицу? Мы будем сохранять ПТУ и стараться обеспечивать там должный порядок. Для меня архиважно обеспечить непрерывность самого процесса образования.

Официально могу сказать, что уровень безработицы в республике небольшой, численность зарегистрированных безработных — 3,5 тысячи. Более того, республика ни копейки не должна бюджетникам. Другое дело — сезонная безработица, особенно на селе. Она весьма велика. И с этой точки зрения я очень надеюсь на то, что создание нового Северокавказского федерального округа и назначение на должность представителя Президента в этом округе Александра Геннадиевича Хлопонина принесут свои плоды.