

Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12/2008

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Арбитражный суд Волгоградской области

Решение

Дело № А12-8081/08-С6

г. Волгоград, 10 июля 2008 г.

Резолютивная часть решения оглашена в судебном заседании 3 июля 2008 г.
Полный текст решения изготовлен 10 июля 2008 г.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе председательствующего судьи Наумовой М.Ю., судей Карпенко И.Е., Назаревской В.В., при ведении протокола судебного заседания судьей Наумовой М.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела по заявлению Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры к администрации г. Волгограда, третьи лица — Нижне-Волжское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору, Департамент городского хозяйства администрации г. Волгограда, о признании недействующим постановления администрации г. Волгограда от 29.12.2005 № 2782,

в судебном заседании приняли участие:

от заявителя — Харьковский С.А., представитель по доверенности от 15.01.2007 № 38-5-2007;

от администрации Волгограда — Погребняк Д.В., представитель по доверенности от 27.02.2008 № 05/ИД-13;

от третьих лиц:

от Нижне-Волжского межрегионального управления по технологическому и экологическому надзору — Мироненко Н.В., представитель по доверенности от 24.03.2008;

от Департамента городского хозяйства администрации Волгограда — не явился, извещен,

УСТАНОВИЛ:

заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением о признании не соответствующим статье 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статье 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и недействующим постановления администрации г. Волгограда от 29.12.2005 № 2782 «О нормах образования отходов от предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006—2010 гг.». Администрация

Об оспаривании нормативного правового акта

г. Волгограда не признает заявленные требования, считая их необоснованными.

Ниже-Волжское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору полагает, что требования подлежат удовлетворению.

Изучив представленные документы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, оценив их доводы, арбитражный суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Из материалов дела усматривается, что постановление администрации г. Волгограда от 29.12.2005 № 2782 «О нормах образования твердых отходов от предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006–2010 гг.» принято в целях совершенствования системы по сбору и удалению отходов, улучшения санитарного состояния г. Волгограда, приведения в соответствие с фактическими нормами образования твердых отходов от предприятий, учреждений, организаций г. Волгограда, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно пункту 1 оспариваемого постановления организациям, оказывающим услуги по вывозу и размещению отходов, рекомендовано заключать договоры на оказание услуг в соответствии с лимитами на размещение отходов, утвержденными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для конкретного предприятия.

В пункте 2 постановления рекомендуется индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не имеющим в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также утвержденных и выданных им лимитов на размещение отходов до момента их утверждения, при заключении договоров на оказание услуг по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых отходов руководствоваться нормами образования отходов при осуществлении конкретного вида деятельности предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006–2010 гг. в соответствии с приложением к постановлению от 29.12.2005 № 2782.

В приложении, утвержденном оспариваемым постановлением, рекомендованы нормы образования твердых отходов от предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006–2010 гг. с указанием наименования объекта образования отходов (предприятия бытового обслуживания, гостиницы и общежития, медицинские учреждения, объекты автоуслуг и т.д.), а также единицы измерения среднегодовой нормы накопления.

Суд считает, что постановление администрации г. Волгограда от 29.12.2005 № 2782 «О нормах образования твердых отходов от предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006–2010 гг.» носит рекомендательный характер и не содержит общеобязательных правил поведения.

Согласно части 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации прокурор, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, с заявлениями о признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для удовлетворения требования о признании недействующим нормативного правового акта необходимо наличие двух условий: несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу; нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявитель не представил достаточных доказательств, подтверждающих факт нарушения прав и законных интересов граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Предложенные нормы образования твердых отходов не обязательны к применению и имеют рекомендательный характер.

Суд считает, что оспариваемое постановление не противоречит статье 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статье 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Оспариваемое постановление определяет ориентиры для субъектов предпринимательской деятельности при заключении договоров на оказание

Об оспаривании нормативного правового акта

услуг по вывозу и размещению твердых бытовых отходов, в случае если для таких субъектов не утверждены в установленном законодательством РФ порядке нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Таким образом, муниципальный правовой акт дает рекомендации для ситуации, которая урегулирована нормами федерального законодательства. При этом следует учесть, что оспариваемое постановление не обязывает индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами, применять данные нормы и не исключает их обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь статьями 167–170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

отказать в удовлетворении требований заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора о признании несоответствующим статье 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статье 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и недействующим постановления администрации г. Волгограда от 29.12.2005 № 2782 «О нормах образования отходов от предприятий, учреждений и организаций Волгограда на 2006–2010 гг.». Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Поволжского округа в течение месяца со дня вступления в законную силу.

*Председательствующий М.Ю. Наумова
Судьи И.Е. Карпенко, В.В. Назаревская*