

Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12/2008

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПУБЛИЧНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Арбитражный суд Республики Коми
Решение
Дело № А29-4142/2008
г. Сыктывкар, 1 сентября 2008 г.

Дата оглашения резолютивной части решения — 1 сентября 2008 г. Дата изготовления решения в полном объеме — 1 сентября 2008 г.

Арбитражный суд Республики Коми в составе: председательствующего судьи Шипиловой Э.В., судей Князевой А.А., Кириянова Д.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Яцкив Т.Л. рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению предпринимателя Коптевой Светланы Александровны к Совету муниципального района «Сосногорск» о признании недействующим решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03.2008 № 99; о признании недействующей строки 28 приложения к решению Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03.2008 № 99,

при участии: от прокурора — Сехлян Н.А.; от заявителя — Изьюров С.А.; от ответчика — не явились.

Предприниматель Коптева Светлана Александровна (далее — заявитель, предприниматель) обратилась в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением (с учетом уточненных требований) о признании недействующим решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03. 2008 № 99; о признании недействующей строки 28 приложения к решению Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03. 2008 № 99.

По мнению заявителя, оспариваемый нормативный акт не соответствует пункту 1 статьи 10, пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального иму-

Об оспаривании нормативного правового акта

щества»; статьям 1, 32, 33, частям 2, 3 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктам 3.1, 3.2, 3.4 Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования муниципального района «Сосногорск», нарушает права и законные интересы предпринимателя в сфере экономической деятельности, создает препятствие для осуществления обществом предпринимательской деятельности.

В порядке статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в дело вступил прокурор Республики Коми.

Совет муниципального района «Сосногорск» заявленные требования не признал, доводы и возражения изложены в отзыве по делу.

Совет муниципального района «Сосногорск», надлежащим образом уведомленный о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание представителя не направил.

В соответствии с частью 2 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации неявка указанных лиц не является препятствием для рассмотрения дела.

В судебном заседании объявлялся перерыв до 1 сентября до 12 час. 40 мин. После перерыва судебное заседание продолжено.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя заявителя, представителя прокуратуры Республики Коми, в судебном заседании установлено следующее.

02.03.2004 Коптева С.А. зарегистрирована в Межрайонной инспекции ФНС № 4 Республики Коми, в связи с чем ей выдано свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя серии 11 № 001156040.

01.04.2008 между предпринимателем и Комитетом по управлению имуществом администрации муниципального района «Сосногорск» заключен договор аренды № 308/4, согласно которому заявитель принимает за плату во временное владение и пользование объект нежилого фонда — нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Сосногорск, ул. Оплеснина, д. 16, площадью 7,11 кв. м, для оказания парикмахерских услуг (бытовых услуг). Срок действия договора — с 01.04.2008 по 28.02.2009. Заявителем представлен аналогичный договор аренды от 01.10.2007 № 308/3 сроком до 31.12.2007, площадь помещения составляла 6,7 кв. м.

02.10.2007 решением IV заседания Совета муниципального района «Сосногорск» № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального

Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12/2008

района «Сосногорск» на 2008 год» утвержден Прогнозный план приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год, 05.03.2008 решением VIII заседания Совета муниципального района «Сосногорск» «О внесении дополнений в Прогнозный план приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год» Прогнозный план приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год, утвержденный решением IV заседания Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47, дополнен пунктами с 5-го по 45-й согласно приложению. Пунктом 28 значится нежилое помещение, находящееся по адресу: г. Сосногорск, ул. Оплеснина, д. 16, площадью 143,42 кв. м. Данное решение опубликовано в газете «Заря тимана» 01.07.2008 № 85–86 (4356–4357).

По мнению заявителя, оспариваемый нормативный правовой акт нарушает его права и законные интересы в сфере экономической деятельности, поскольку принят без учета мнения заявителя в отношении приватизации муниципального имущества, положения Прогнозного плана не доведены до организаций и жителей муниципального района, что привело к нарушению прав заявителя на внесение предложений по Прогнозному плану до момента его принятия депутатами Совета.

Прогнозный план не содержит обоснования целесообразности приватизации муниципального имущества, а также механизма и способа приватизации, что является нарушением статей 1, 32, 33 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 5, части 1 статьи 9, части 1 статьи 10, статьи 14 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пунктов 3.1, 3.2, 3.4 Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования муниципального района «Сосногорск».

Согласно части 4 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу.

Нормативный правовой акт — официальный документ, принятый в определенной законом форме и официально опубликованный, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитан на многократное применение и адресован неопределенному кругу субъектов в целях регулирования общественных отношений, нуждающихся в государственно организованном воздействии

Об оспаривании нормативного правового акта

(постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.04.2007 № 1082/07).

Согласно пунктам 17, 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» при рассмотрении дела по существу суду надлежит выяснить порядок принятия нормативного правового акта, в частности: полномочия органа (должностного лица) на издание нормативных правовых актов и их пределы; форму (вид), в которой орган (должностное лицо) вправе принимать нормативные правовые акты; предусмотренные правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе правила их опубликования.

Если суд установит, что при издании оспариваемого нормативного правового акта были нарушены требования законодательства хотя бы по одному из оснований, влекущих признание акта недействующим, он вправе принять решение об удовлетворении заявления без исследования других обстоятельств по делу, в том числе содержания оспариваемого акта.

Если судом будет установлено, что оспариваемый акт или его часть приняты по вопросу, который не мог быть урегулирован нормативным правовым актом данного уровня, или приняты с нарушением полномочий органа, издавшего этот акт, то оспариваемый акт или его часть признаются недействующими.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Судом установлено и материалами дела подтверждено, что оспариваемое решение Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47, от 05.03.2008 № 99 с изменениями и дополнениями опубликовано в газете «Заря тимана» 01.07.2008 № 85–86. Доказательство публикации судом расценено судом как надлежащее подтверждение уведомления всех заинтересованных лиц, в том числе заявителя, о включении арендуемого предпринимателем помещения (его части) в прогнозный план приватизации.

Согласно частям 5, 6 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с

Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12/2008

частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (часть 6).

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ) установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 статьи 10 названного Федерального закона порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ решение об условиях приватизации федерального имущества принимается в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Из названных норм следует, что приватизация муниципального имущества, порядок планирования приватизации и порядок принятия решений об условиях приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, определяются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Об оспаривании нормативного правового акта

Статьей 39 Устава муниципального образования муниципального района «Сосногорск» определены порядок и условия приватизации муниципальной собственности, которыми предусмотрено, что Совет района устанавливает порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества муниципального района «Сосногорск», принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности муниципального района «Сосногорск» на территории района, принимает решение о распределении денежных средств, полученных в результате приватизации муниципального имущества муниципального района «Сосногорск» в соответствии с действующим законодательством о приватизации.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что нежилые помещения, включенные в прогнозный план приватизации на 2008 г., в силу закона относятся к объектам муниципальной собственности.

На основании пункта 4 части 8 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственником имущества принято решение о приватизации этого имущества в 2008 г.

Пункт 4 части 8 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон о местном самоуправлении) предусматривает, что органы местного самоуправления до 1 января 2009 г. осуществляют в порядке, установленном законодательством о приватизации, отчуждение или производят перепрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1 января 2006 г., не соответствующего требованиям статьи 50 настоящего Федерального закона и не переданного в соответствии с пунктом 3 настоящей части в федеральную собственность.

Суд пришел к выводу о том, что Совет, утвердив Прогнозный план, действовал в пределах предоставленных ему полномочий и реализовал положения Закона о местном самоуправлении, касающиеся муниципальной реформы. Кроме того, оспариваемое решение не нарушает права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу пункта 1 статьи 617 Гражданского кодекса Российской Федерации переход права собственности на сданное в аренду имущество к другому лицу не является основанием для изменения или расторжения договора аренды.

Доказательств нарушения прав и интересов заявителя как арендатора им не представлено. Неуказание в оспариваемом нормативном акте механизма и способа приватизации, прогноза поступления денежных средств в бюджет муниципального района от продажи муниципального имущества не нарушает права и законные интересы предпринимателя и не является

Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12/2008

основанием для признания его несоответствующим закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу.

Разделом IV Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования муниципального района «Сосногорск», утвержденного решением XXX заседания Совета муниципального района «Сосногорск» от 29.09.2006 № 354 определен порядок приватизации муниципального имущества, которым предусмотрено: пункт 4.1 — приватизация муниципального имущества осуществляется способами, предусмотренными Федеральным законом; пункт 4.2 — решения об условиях приватизации муниципального имущества принимаются постановлением главы муниципального района «Сосногорск» — руководителя администрации района в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации; пункт 4.3 — решение об условиях приватизации муниципального имущества должно содержать следующие сведения:

- наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества); способ его приватизации; нормативная цена (минимальная цена, по которой возможно отчуждение этого имущества), определенная в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

иные необходимые для приватизации имущества сведения.

В силу пункта 4.5 названного Положения решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационное сообщение о продаже имущества, о результатах сделок приватизации подлежат опубликованию в издании, в котором публикуются правовые акты муниципального района.

Информационное сообщение о продаже муниципального имущества должно быть опубликовано не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено Федеральным законом (пункт 4.6 Положения). Решение об условиях приватизации является правовым актом, подлежащим опубликованию, во исполнение Прогнозного плана приватизации.

Довод о нарушении прав и законных интересов заявителя при утверждении Прогнозного плана приватизации в связи с принятием Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не может быть принят во внимание.

Статьями 3 и 4 указанного Закона предусмотрены преимущественное право на приобретение арендованного имущества и порядок реализации преимущественного права арендаторов на приобретение арендемого

Об оспаривании нормативного правового акта

имущества после принятия решения об условиях приватизации арендуемого имущества в порядке, установленном Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В силу изложенного суд приходит к выводу, что принятое Советом муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 решение «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год» в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03. 2008 № 99; пункт 28 приложения к решению Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск» на 2008 год в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03.2008 № 99, принято уполномоченным органом и не нарушает права и законные интересы заявителя и соответствует Федеральному закону от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 167–170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Признать решение Совета муниципального района «Сосногорск» от 02.10.2007 № 47 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района «Сосногорск», на 2008 год» в редакции решения Совета муниципального района «Сосногорск» от 05.03.2008 № 99 и пункт 28 приложения к указанному решению соответствующим Федеральному закону от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решение вступает в силу немедленно и может быть обжаловано в кассационном порядке в течение месяца со дня вступления в законную силу.

*Председательствующий Э.В. Шипилова
Судьи А.А. Князева, Д.А. Кирьянов*