

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 27

О некоторых вопросах обеспечения независимого осуществления правосудия арбитражными судами

В целях обеспечения условий для полного и независимого осуществления правосудия и недопущения конфликта интересов при осуществлении государственного контроля за соблюдением арбитражными судами законов Российской Федерации Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации на основании статьи 13 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» постановляет дать арбитражным судам следующие разъяснения.

1. В соответствии с законами Российской Федерации, в том числе Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», «О персональных данных», органы, осуществляющие публичные полномочия (далее — органы), вправе проводить контрольные мероприятия, в сферу реализации которых могут попасть и арбитражные суды Российской Федерации.

Одновременно указанные органы на основании тех же законов и положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации представляют в ар-

битражных судах Российской Федерацию и иные публично-правовые образования по делам, отнесенным к компетенции соответствующего органа, а также на общих основаниях выступают сторонами в арбитражном процессе.

Совмещение органами контрольных полномочий в отношении арбитражных судов и полномочий представителя лица (публично-правового образования), участвующего в судопроизводстве в арбитражном суде, либо прав и обязанностей стороны в арбитражном процессе создает условия для возникновения конфликта интересов и постороннего вмешательства в деятельность судебной власти, снижает уровень гарантий независимости судей при осуществлении правосудия, провоцирует сомнения у других лиц, участвующих в делах, в объективности и беспристрастности судебного разбирательства и принимаемых по его итогам судебных актов.

2. С учетом изложенных обстоятельств при разрешении данной коллизии необходимо руководствоваться положениями статей 10 и 120 Конституции Российской Федерации, статьи 6 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» о разделении властей, самостоятельности органов исполнительной и судебной власти, независимости судей при осуществлении правосудия.

Руководствуясь указанными конституционными принципами, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации как высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, отнесенных к компетенции арбитражных судов, и главный распорядитель бюджетных средств в условиях отсутствия соответствующего специального органа, не совмещающего функции государственного контроля и представителя публично-правовых образований в арбитражных судах, самостоятельно организует работу арбитражных судов, обеспечивает соблюдение ими в процессе своего функционирования законов Российской Федерации, а также на основании статей 158 и 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляет финансовый контроль за использованием арбитражными судами бюджетных средств в части обеспечения их целевого использования и представления отчетности.

Выполняя указанные функции, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в целях обеспечения полноты и эффективности контроля вправе предложить соответствующему органу, осуществляющему публичные полномочия в определенной сфере, принять участие в осуществлении контрольных мероприятий и в этих целях направить в адрес данного органа перечень арбитражных судов, в отношении которых планирует проведение контрольных мероприятий в предстоящем году. Контрольные мероприятия осуществляются этими органами только в отношении арбитражных судов, включенных в указанный перечень, а также только в сроки и в объемах, определяемых по согласованию с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации.

В тех случаях, когда закон допускает осуществление конкретных контрольных мероприятий вне места нахождения проверяемого лица на основе представляемых им в предусмотренном законом порядке деклараций и иных документов, такие мероприятия проводятся соответствующим органом на общих основаниях.

3. Судам следует принимать во внимание, что при осуществлении контрольных мероприятий должностные лица органов не вправе создавать препятствия про-ведению судебных слушаний, требовать от судей арбитражного суда выполнения каких-либо действий или представления документов либо иным образом вмеши-ваться в деятельность арбитражных судов по осуществлению правосудия.

В случае нарушения органами указанных требований Президиум Высшего Арби-тражного Суда Российской Федерации принимает решение о прекращении про-ведения контрольных мероприятий, уведомив об этом орган и соответствующий арбитражный суд.

4. Согласно статьям 2 и 18 Конституции Российской Федерации права и свободы че-ловека и гражданина являются высшей ценностью и определяют смысл, содержа-ние и применение законов.

В связи с этим, а также с учетом положений статьи 41 Конституции Российской Федерации является допустимым инициирование органами проведения в арби-тражных судах контрольных мероприятий по проверке соблюдения установлен-ных законом требований в целях исключения угрозы жизни и здоровью работни-ков судов и иных граждан (например, проверка соблюдения в судах требований пожарной безопасности, санитарных норм и правил и т.п.).

При этом органы обязаны уведомлять арбитражный суд, в отношении которого предполагается проведение контрольных мероприятий, а также Высший Арби-тражный Суд Российской Федерации о предполагаемых мероприятиях, согла-совывая с проверяемым арбитражным судом время проведения данных меро-приятий.

В случае возникновения в здании арбитражного суда ситуаций, требующих при-нятия незамедлительных мер (в частности, проведения оперативных мероприятий в связи с угрозой террористического акта), достаточно уведомления руководства проверяемого арбитражного суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Фе-дерации о проводимых мероприятиях с указанием причин их неотложности.

5. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 52 «Об осуществлении финансового контроля за использованием средств федерального бюджета, выделяемых арбитражным судам Российской Фе-дерации» признать утратившим силу.

*Председатель Высшего Арбитражного Суда
Российской Федерации А.А. Иванов
Секретарь Пленума Высшего Арбитражного Суда
Российской Федерации Т.В. Завьялова*