

ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА АРБИТРАЖНОГО СУДА Г. МОСКВЫ

14 января 2011 г. в Арбитражном суде г. Москвы состоялось расширенное заседание Президиума. На нем были подведены итоги работы суда в 2010 г.: оценивались такие показатели работы, как качество рассмотрения дел, сроки рассмотрения, кадровое наполнение суда, порядок работы с жалобами и т.д. В мероприятии приняли участие Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ **А.А. Иванов**, председатель Федерального арбитражного суда Московского округа **В.Б. Адамова**, председатель Девятого апелляционного арбитражного суда **А.А. Евстифеев**, председатель Десятого апелляционного арбитражного суда **И.О. Воробьева**, первый заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЦФО **Н.И. Макаров** и другие гости.

В своем докладе председатель Арбитражного суда Москвы **О.М. Свириденко** сообщил, что количество исковых заявлений, поданных в Арбитражный суд Москвы в 2010 г., уменьшилось на 11% по сравнению с 2009 г. Одновременно по итогам 2010 г. уменьшился остаток неразрешенных дел.

За минувший год Девятый арбитражный апелляционный суд отменил 4341 решение Арбитражного суда Москвы из рассмотренных 155 837 исков, что соответствует показателю 2009 г. ФАС Московского округа отменил 2144 судебных акта первой инстанции, или 0,7% от общего числа решений, принятых Арбитражным судом Москвы. Причиной отмены в большинстве случаев являлось непривлечение в процесс заинтересованных лиц.

ВАС РФ за отчетный период отменил 25 судебных актов первой инстанции, что на четыре решения меньше, чем в прошлом году. Это положительный показатель с учетом сохранения высокой загрузки судей.

Председатель Арбитражного суда г. Москвы также сообщил, что одной из тенденций прошлого года было увеличение числа дел, рассмотренных с нарушением срока, — с 1,9% в 2009 г. до 6,5% в прошлом году. Вместе с тем основными причинами нарушения сроков стали неявка сторон в заседание либо иные задержки в рассмотрении дела, связанные с просьбами участников процесса об отложении разбирательства и с непредставлением доказательств.

Для ускорения процесса по рассмотрению дел при Арбитражном суде г. Москвы было создано собственное отделение почтовой связи, но очереди на подачу исковых заявлений все равно сохраняются.

Среднемесячная нагрузка на одного судью по итогам года составила 111 дел. Это условный показатель, так как фактически на рабочих местах находятся около 75% судей (с учетом тех, кто находится на больничных или в отпусках), поэтому реальный показатель нагрузки еще выше, в среднем это более 120 дел в месяц.

В прошедшем году был создан отдельный состав, специализирующийся на рассмотрении дел, возникающих из лизинговых правоотношений. Целью создания было уменьшение нагрузки на составы, рассматривающие споры по собственности и аренде и являющиеся наиболее загруженными.

В 2010 г. наблюдался рост числа дел в следующих категориях: о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов (рост на 71%), связанных с применени-

ем законодательства о земле (рост на 62%), о государственной регистрации (рост на 39%), о признании компаний несостоятельными (банкротами) (рост на 37%), корпоративные споры (на 36%).

В связи со значительным превышением допустимой рабочей нагрузки председатель Арбитражного суда г. Москвы предложил ограничить возможность участникам оборота выбирать суд для рассмотрения дела, так как часто в Арбитражном суде г. Москвы рассматриваются споры между лицами, находящимися в регионах.

Относительно жалоб на действия судей, в прошедшем году большинство из них было связано с нарушением срока рассмотрения дела. Однако ввиду огромной нагрузки на судей, о которой было сказано выше, такие недочеты в работе суда вполне логичны. Препятствием для скорого рассмотрения дел также служит большая текучесть аппарата, связанная с невысокими заработными платами и большим объемом работы.

Председатель суда Арбитражного суда г. Москвы в заключение рассказал о технических новациях в работе суда: введении автоматизированной системы распределения дел, модернизации сайта суда путем размещения мультимедийных материалов (видеозаписей с заседаний). С лета 2010 г. на сайте возможно вещание в режиме реального времени одного из судебных заседаний, что делает правосудие более прозрачным и близким к простым гражданам.

Председатель ВАС РФ А.А. Иванов начал выступление с обозначения роли Арбитражного суда г. Москвы в целом в судебной системе РФ: «тенденции [имеющие место в Арбитражном суде г. Москвы] тиражируются по всей стране», поэтому анализ работы этого суда необходим для эффективного развития судебной системы в целом.

Председатель ВАС РФ затронул вопросы нагрузки на судей. Научнообоснованная норма нагрузки (16,5 дела в месяц) соблюдается только в двух судах (Чукотки и Чечни). В остальных судах фактическая нагрузка превышает указанную норму. В Арбитражном суде г. Москвы она одна из самых высоких.

В целях снижения нагрузки на судей ВАС РФ подготовил ряд поправок в АПК РФ. Во-первых, предлагается рассматривать в упрощенном порядке дела на сумму менее 300 тыс. рублей. Во-вторых, по некоторым категориям дел предложено проводить производство в упрощенном порядке независимо от цены иска. В-третьих, поправки коснутся порядка представления доказательств: стороны будут обязаны представлять их на стадии подготовки в целях исключения злоупотреблений, связанных с введением в заблуждение другой стороны и затягиванием процесса. Наконец, было предложено ввести пошлины за представление дополнительных доказательств в апелляционной инстанции и повысить штрафы за злоупотребления процессуальными правами.

А.А. Иванов предложил разрешить участникам процесса готовить текст судебного решения, если суд согласен с позицией одной из сторон. Этот институт используется в Европе и позволяет экономить трудозатраты и время работников судебного аппарата.

В заключение Председатель ВАС РФ подчеркнул, что Арбитражный суд г. Москвы действительно перегружен делами, особенно в связи с предъявлением исков к федеральным государственным органам (ФАС, ФНС, министерствам). Было предложено по возможности переадресовывать иски к региональным ведомствам этих органов, а также отменить договорную подсудность, чтобы стороны из регионов не могли передавать спор в Москву.

В своем выступлении А.А. Иванов положительно оценил результаты работы столичного арбитража, который в 2010 г. не только справился с запредельной нагрузкой, но и сохранил основные показатели качества осуществления правосудия.

ИТОГИ РАБОТЫ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ Г. МОСКВЫ ЗА 2010 Г.

В январе 2011 г. в Московском городском суде состоялось ежегодное совещание судей, посвященное подведению итогов работы столичной судебной системы в 2010 г. В мероприятии приняли участие, а также выступили с докладами мэр г. Москвы **Сергей Собянин**, председатель Московского городского суда **Ольга Егорова**, генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде РФ **Александр Гусев**, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка **Павел Астахов**, прокурор г. Москвы **Юрий Семин**, начальник ГУВД г. Москвы **Владимир Колокольцев**, начальник Управления Судебного департамента в г. Москве **Вячеслав Липезин**, начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей г. Москвы **Виктор Волохов**. В ходе совещания были озвучены и обобщены статистические данные, характеризующие работу столичной судебной системы в 2010 г.

Московским городским судом проведено сравнительное исследование по итогам работы судов г. Москвы за период 2009—2010 гг. В представленной справке отражены количество, качество и сроки рассмотрения уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и иных материалов, допущенные недостатки и упущения в работе судебных инстанций г. Москвы, а также предложены организационные меры по их устранению.

Уголовные дела

Анализ работы судей г. Москвы по рассмотрению уголовных дел подтверждает сохранение существенной нагрузки на судей в этой области. Вместе с тем по сравнению с 2009 г. в 2010 г. значительно уменьшилась нагрузка на мировых судей: количество уголовных дел, находящихся в их производстве, снизилось на 20,1%. Мировыми судьями в 2010 г. значительно улучшены показатели соблюдения установленных сроков рассмотрения уголовных дел. За указанный период с нарушением срока рассмотрено четыре уголовных дела, а в 2009 г. — 36 дел. В 2010 г. на 23,4% снизилось количество отмененных приговоров и на 31,4% измененных приговоров, постановленных мировыми судьями. Снижение нагрузки на мировых судей повлекло уменьшение числа дел, рассмотренных



с нарушением процессуальных сроков, и одновременно — улучшение качества принятых судебных актов.

В 2010 г. на 16,8% сократилось общее количество уголовных дел, находящихся в производстве судей районных судов г. Москвы, и по сравнению с 2009 г. возросла оперативность рассмотрения уголовных дел. Число дел, рассмотренных судьями районных судов с нарушением установленных сроков, сократилось на 79,3%. Следует отметить, что за 2010 г.

все дела с нарушенным сроком были рассмотрены в первом полугодии. Число осужденных лиц в 2010 г. по сравнению с 2009 г. сократилось на 18,2%. В 2010 г. изменилась ситуация с осужденными несовершеннолетними: если за 2009 г. районными судами г. Москвы были осуждены 673 человека, то за 2010 г. — 587, т.е. на 12,8% меньше. Процент стабильности судебных решений районных судов г. Москвы за 2010 г. составил 90%. При этом необходимо отметить, что низкое качество судебных решений в 2010 г. показали Никулинский, Басманный, Мещанский и Кузьминский районные суды г. Москвы. Достойный уровень качества подтверждает статистика по Измайловскому и Бабушкинскому районным судам г. Москвы. Нагрузка на судей апелляционной инстанции в 2010 г. по сравнению с 2009 г. практически не изменилась.

Кроме того, Московский городской суд в пределах установленной законом компетенции проверяет уголовные дела в кассационном и надзорном порядке. Нагрузка на судей кассационной инстанции Московского городского суда в 2010 г. по сравнению с предыдущим годом возросла на 5,1%. При этом на 12,2% снизилось количество отмененных кассационной инстанцией приговоров мировых судей и районных судов. Одновременно на 24,9% снизилось количество измененных судебной коллегией по уголовным делам Московского городского суда приговоров мировых судей и районных судов г. Москвы.

Анализ статистических данных в целом позволяет заключить, что в сравнении с итогами 2009 г. показатели работы судейского корпуса г. Москвы в сфере уголовного судопроизводства улучшились. Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, мировые судьи и судьи районных судов г. Москвы должны стремиться к максимальному повышению качества судебных постановлений по уголовным делам, приумножать эффективность правосудия, показывать способность осуществлять справедливое рассмотрение дел в разумные сроки. Председатели районных судов г. Москвы должны организовывать регулярные обсуждения с судьями причин отмен (изменений) судебных постановлений вышестоящими судебными инстанциями, нарушений процессуальных сроков.

Гражданские дела

Статистические данные свидетельствуют о том, что основную массу дел, рассматриваемых судами г. Москвы, традиционно составляют гражданские дела. Количество гражданских дел, поступивших в производство мировых судей, уменьшилось: в 2009 г. поступило 217 345 дел, в 2010 г. — 214 963 дела. При этом улучшилась ситуация со сроками рассмотрения мировыми судьями гражданских дел. Повысилась нагрузка на судей районных судов г. Москвы, рассматривающих гражданские дела: таких дел стало на 4,5% больше. Существенно улучшились сроки рассмотрения районными судами г. Москвы гражданских дел. Однако имеются районные суды с низким уровнем показателей соблюдения установленных ГПК РФ сроков рассмотрения дел, а именно: Дорогомиловский, Коптевский, Мещанский, Нагатинский, Пресненский, Тверской, Хамовнический. Лучше всего ситуация со сроками рассмотрения гражданских дел обстоит в Зеленоградском, Измайловском, Перовском и Бу-



тырском районных судах г. Москвы. Качество рассмотрения дел районными судами г. Москвы является стабильным.

При этом следует отметить, что низкое качество судебных решений в 2010 г. показали Мещанский, Преображенский, Люблинский, Коптевский, Савеловский и Хорошевский районные суды г. Москвы. Достойный уровень качества подтверждают статистические данные по Замоскворецкому, Зеленоградскому и Таганскому районным судам г. Москвы. Районными судами г. Москвы, имеющими наилучшие показатели сроков и качества рассмотрения гражданских дел, являются Головинский, Зеленоградский, Перовский, Солнцевский, Таганский, Бутырский и Зюзинский.

ГПК РФ для проверки законности и обоснованности судебных постановлений, вынесенных мировыми судьями, предусмотрена специальная процедура их пересмотра судом второй инстанции — апелляционное производство. В 2010 г. в суды апелляционной инстанции поступило на 14,7% меньше гражданских дел, чем в 2009 г. Качество рассмотрения гражданских дел мировой юстицией в 2010 г. является высоким, поскольку от общего количества рассмотренных мировыми судьями гражданских дел процент отмененных и измененных судебных решений составляет лишь 0,5%. Изложенное указывает на высокий уровень профессиональной подготовки мировых судей, а равно свидетельствует о том, что в среде мировой юстиции воспитывается достойный резерв кандидатов в федеральные судьи, способных улучшить работу судов общей юрисдикции г. Москвы.

Имеются положительные результаты в работе с оперативностью рассмотрения гражданских дел в апелляционном порядке. Если в 2009 г. с нарушением сроков было рассмотрено 1191 гражданское дело, то в 2010 г. — 1101 дело.

В то же время улучшилась ситуация со сроками и качеством рассмотрения гражданских дел в первой инстанции Московского городского суда: в 2009 г. из 514 оконченных производством дел с нарушением срока рассмотрено 12, т.е. 2,3%; в 2010 г. — из 379 дел с нарушением срока рассмотрено 8, т.е. 2,1%. В 2010 г. на 13,9% прибавилось поступление гражданских дел в кассационную инстанцию Московского городского суда: в 2009 г. поступило 34 423 дела, в 2010 г. — 39 192 дела. Количество оконченных Московским городским судом в качестве суда второй инстанции гражданских дел увеличилось на 15,7%. В 2009 г. судебной коллегией по гражданским делам Московского городского суда рассмотрено 32 547 дел, а в 2010 г. — 37 673 дела. В связи с ростом количества дел, поступивших для проверки в порядке главы 40 ГПК РФ, их нерассмотренный кассационной инстанцией Московского городского суда остаток увеличился с 16 в 2009 г. до 54 в 2010 г., что от общего количества поступивших дел составляет 0,1%.

Проверка судебных постановлений в порядке надзора представляет собой исключительную стадию гражданского процесса. В 2009 г. в Московский городской суд поступило 11 608 надзорных жалоб (представлений) по гражданским делам, в 2010 г. этот показатель остался практически прежним — 11 612 надзорных жалоб (представлений). Для проверки в порядке надзора Московским городским судом в 2009 г. истребовано 2116 гражданских дел, а в 2010 г. — 1704 дела, что на 19,5% меньше.

На 29% сократилось количество гражданских дел, рассмотренных Президиумом Московского городского суда. Сокращение количества надзорных жалоб (представлений), переданных для рассмотрения в судебном заседании Президиума Московского городского суда в 2010 г., свидетельствует о том, что усилился контроль судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда за качеством судебных постановлений районных судов г. Москвы при рассмотрении дел в кассационном порядке.

Таким образом, несмотря на значительное улучшение работы, судьям-цивилям необходимо повышать уровень качества судебных актов, не допускать неоправданных задержек в рассмотрении дел. Особенно указанное относится к судьям-цивилям районных судов г. Москвы ввиду предстоящих изменений в ГПК РФ, в том числе введения с 1 января 2012 г. апелляционного производства в верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, суде автономной области, судах автономных округов, окружных (флотских) военных судах, Судебной коллегии ВС РФ, запрещающего передачу дел на новое рассмотрение в суд первой инстанции, и наделения полномочиями суда кассационной инстанции президиумов названных судов.

Дела об административных правонарушениях

Значительное число от общего количества дел, рассматриваемых судами г. Москвы, по-прежнему составляют дела об административных правонарушениях. Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями г. Москвы в 2010 г., уменьшилось на 5,7%. Районными судами г. Москвы в качестве суда первой инстанции в 2010 г. рассмотрено 27 034 дела об административных правонарушениях, что на 14,8% меньше по сравнению с прошлым годом. В Московский городской суд для рассмотрения в порядке, предусмотренном ст. 30.1–30.3 КоАП РФ, в 2010 г. поступило на 14,9% дел больше, из них в 2009 г. рассмотрено 2275 дел, в 2010 г. — 2585 дел (больше на 13,6%). При этом количество отмененных судебных постановлений по делам об административных правонарушениях в 2010 г. уменьшилось на 10,1% и составило 408 дел (в 2009 г. — 454 дела), однако со 148 до 187 увеличилось количество измененных постановлений (т.е. на 26,4%). Сокращение показателей по отмененным судебным постановлениям означает улучшение качества рассмотрения дел и изготовления судьями районных судов г. Москвы судебных актов.

В надзорную инстанцию Московского городского суда в 2009 г. поступило 4738 жалоб граждан и юридических лиц на постановления по делам об административных правонарушениях, в 2010 г. — 3940, из них в 2009 г. рассмотрено 4419 жалоб, в 2010 г. — 4046.

Заключение

Подводя итоги работы судебной власти г. Москвы за 2010 г., можно сделать выводы о том, что за это время достигнуты определенные положительные результаты в работе мировых судей, судей районных судов г. Москвы и Московского городского суда. Судебная власть в г. Москве выполняет возложенные на нее Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Российской Федерации обязанности и обеспечивает доступ граждан и юридических лиц к правосудию. Вместе с тем судьи Москвы должны искоренять случаи волокиты, повышать качество судебных постановлений, соблюдать при отправлении правосудия этические нормы и принципы, укреплять авторитет судебной власти, повышать доверие к суду общества и каждого человека.

