

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обзор основных изменений законодательства

Основы государственного управления

Федеральный закон от 16.05.2008 № 75-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Приостановлено до 31 декабря 2008 г. действие нормы Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», устанавливающей необходимость контроля таможенными органами за исполнением автовладельцами обязанностей по страхованию гражданской ответственности ТС при въезде на территорию РФ и страхование ТС, зарегистрированного в России на определенный срок при выезде в государство, в котором применяется международная система страхования.

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

Определены полномочия органов опеки и попечительства, правовой статус опекунов и попечителей, правовой режим имущества подопечных, а также круг лиц

(близкие родственники), которые имеют преимущественное право быть опекунами и попечителями.

Законодательно закреплен институт предварительной опеки, в соответствии с которым в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя.

Родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда они по уважительным причинам не могут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица.

Единственный родитель несовершеннолетнего ребенка вправе определить на случай своей смерти опекуна или попечителя ребенку.

Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

Закон устанавливает ограничения для иностранных инвесторов и групп лиц, в которую входит иностранный инвестор, при участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое зна-



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

чение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее — хозяйственные общества), и совершении ими сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами.

По общему правилу иностранные государства, международные организации, а также находящиеся под их контролем организации, в том числе созданные на территории РФ, не вправе совершать сделки, влекущие за собой установление контроля над хозяйственными обществами.

Сделки, в результате совершения которых иностранные организации, международные организации или находящиеся под их контролем организации приобретают право распоряжаться указанным в Законе количеством акций или иную возможность блокировать решения органов управления таких хозяйственных обществ, подлежат предварительному согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Закон содержит перечень видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также условия совершения сделок, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение; признаки нахождения хозяйственного общества под контролем; перечень сделок, на которые распространяется действие Закона.

В течение 180 дней после вступления Закона в силу иностранный инвестор или группа лиц обязаны представить в уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством РФ, информацию о владении иностранным инвестором или группой лиц пятью и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал хозяйственного общества и приобретенных иностранным инвестором или группой лиц до дня вступления в силу Закона.

Федеральный закон от 04.05.2008 № 59-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Данной нормой ранее предусматривалось лицензирование только воспроизведения (изготовления экземп-

ляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей, теперь необходимо также лицензировать деятельность по изготовлению экземпляров программ для ЭВМ и баз данных.

Необходимо иметь в виду, что лицензирование не требуется, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора.

Федеральный закон от 13.05.2008 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»

Федеральный закон от 13.05.2008 № 66-ФЗ направлен на приведение законодательных актов в соответствие со вступившим 1 марта 2008 г. в силу Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Изменения внесены в Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», в Жилищный кодекс, КоАП РФ, Градостроительный кодекс, Земельный кодекс и ряд других законодательных актов.

Уточнен состав документов, необходимых для государственной регистрации прав на объект недвижимого имущества, а также другие вопросы.

Установлено, что кадастровые планы, технические паспорта, иные документы, которые содержат описание объектов недвижимости и выданы до 1 марта 2008 г., признаются действительными и имеют равную юридическую силу с кадастровыми паспортами объектов недвижимости.

Определено, что порядок описания местоположения границ, порядок установления на местности границ объектов землеустройства определяются Правительством РФ.

ЗАКОН № 6 ИЮНЬ 2008

Если не осуществлен государственный кадастровый учет земельного участка или в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о земельном участке, необходимые для выдачи кадастрового паспорта земельного участка, орган местного самоуправления утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. До 1 ноября 2008 г. вместо изготовления, утверждения и использования схем расположения земельных участков на кадастровых планах и кадастровых картах соответствующих территорий допускаются изготовление, утверждение и использование проектов границ земельных участков. Проект границ земельного участка признается действительным и имеет равную юридическую силу с утвержденной схемой расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Вносимыми изменениями КоАП РФ дополнен ст. 14.35 «Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности».

Признан утратившим силу Федеральный закон от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре».

Федеральный закон от 13.05.2008 № 70-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О рекламе»

Ранее реклама основанных на риске игр, пари допускалась в том числе в периодических печатных изданиях, предназначенных для работников игорных заведений и (или) лиц, участвующих в таких играх, теперь такие печатные издания должны предназначаться для работников организатора азартных игр и (или) участников таких игр, находящихся в границах игорных зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Изменениями установлено, что требования ч. 1 и 2 ст. 27 применяются к рекламе организатора азартных игр, рекламе сопутствующих азартным играм услуг и рекламе игорного заведения, в том числе рекламе

мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг. Таким образом, требования ч. 1 и 2 ст. 27 распространены на рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

При этом такие требования, как осуществление указанной рекламы в телевизионных и радиопрограммах с 22 до 7 часов по местному времени и допущение ее использования только в зданиях, строениях, сооружениях, в которых проводятся игры и пари (за некоторыми исключениями), а также запрет на использование в рекламе основанных на риске игр, пари образов людей и животных, не применяются к рекламе организатора азартных игр, сопутствующих азартным играм услуг, рекламе игорного заведения, в том числе рекламе мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг, и рекламе азартных игр, распространяющейся исключительно среди лиц, находящихся в границах игорных зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ. Ранее вышеуказанные требования согласно ст. 27 Закона о рекламе не распространялись только на рекламу лотерей.

Также установлено, что реклама основанных на риске игр должна содержать указание на сроки розыгрышней призов в процессе проведения таких игр.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

Вступил в силу 13 мая 2008 г.

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»

Определена новая структура федеральных органов исполнительной власти.

Установлено, что Председатель Правительства имеет семь заместителей. Среди них — два первых заместителя, заместитель Председателя Правительства — Руководитель аппарата Правительства РФ и заместитель Председателя Правительства — министр финансов РФ.



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Образованы:

- Министерство спорта, туризма и молодежной политики, на которое возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в этой сфере;
- Федеральное агентство по делам СНГ, которое находится в ведении МИД РФ.

Министерству юстиции РФ переданы функции Федеральной регистрационной службы по регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений и политических партий.

Преобразованы:

- Министерство информационных технологий и связи РФ в Министерство связи и массовых коммуникаций РФ. Ему переданы функции преобразуемого Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и СМИ;
- Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия в Федеральную службу по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (ей переданы функции по контролю и надзору в сфере СМИ и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в том числе функция по регистрации СМИ) и Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (ей переданы функции по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав);
- Министерство культуры и массовых коммуникаций в Министерство культуры РФ;
- Министерство природных ресурсов в Министерство природных ресурсов и экологии РФ, которому переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды;

■ Министерство промышленности и энергетики РФ в:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, которому переданы функции МЭРТ РФ по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли;
- Министерство энергетики Российской Федерации с соответствующим распределением функций между этими министерствами;
- Министерство экономического развития и торговли РФ в Министерство экономического развития РФ. Ему переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, по государственному мониторингу земель, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и по геодезии и картографии;
- Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. На него возложены функции специализированного государственного учреждения при Правительстве РФ «Российский фонд федерального имущества» по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Упразднены:

- Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи;
- Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;

ЗАКОН № 6 ИЮНЬ 2008

- Федеральное агентство по культуре и кинематографии (его функции переданы Министерству культуры Российской Федерации);
- Федеральное агентство по промышленности (его функции переданы Министерству промышленности и торговли РФ);
- Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (его функции переданы Министерству регионального развития);
- Федеральное агентство по энергетике (его функции переданы Министерству энергетики РФ).

С 1 октября 2008 г. планируется упразднение:

- Федеральной регистрационной службы;
- Федерального агентства геодезии и картографии;
- Федерального агентства кадастра объектов недвижимости,

с передачей их функций Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»

Указ направлен на создание системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранение причин, ее порождающих.

С этой целью образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, председателем которого является Президент РФ.

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реали-

зации государственной политики в области противодействия коррупции;

- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

В Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции входят в том числе Д.А. Медведев, М.Ю. Барщевский, А.Г. Кучерена, Ю.Я. Чайка, В.Д. Зорькин, К.А. Чуйченко.

Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»

Правительству РФ поручено внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекты федеральных законов, предусматривающих:

- проведение планового мероприятия по контролю (в том числе по отдельным видам лицензионного контроля) в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) не более чем один раз в три года (кроме налогового контроля);
- проведение внеплановых мероприятий по контролю в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства только в целях выявления нарушений, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, по согласованию с прокурором субъекта РФ;
- преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности, сокращения количества разрешительных документов, необходимых для ее осуществления, замену (в основном) обязательной сертификации декларированием производителем качества выпускаемой продукции;
- замену лицензирования отдельных видов деятельности обязательным страхованием ответственности или предоставлением финансовых гарантий;
- исключение внепроцессуальных прав органов внутренних дел РФ, касающихся проверок деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

тельства, а также возможности составления должностными лицами этих органов протоколов об административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности.

Также Правительству РФ поручено до 1 сентября 2008 г. утвердить план мероприятий, направленных на существенное упрощение и удешевление процедуры присоединения к электрическим сетям объектов, необходимых для осуществления деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, и до 1 июля 2009 г. представить в установленном порядке доклад о реализации плана мероприятий, привести свои акты в соответствие с Указом.

Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники»

Положение устанавливает порядок осуществления организациями и индивидуальными предпринимателями наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи документа, оформленного на бланке строгой отчетности, приравненного к кассовому чеку, а также порядок утверждения, учета, хранения и уничтожения таких бланков.

На бланках строгой отчетности оформляются предназначенные для осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению квитанции, билеты, проездные документы, талоны, другие документы, приравненные к кассовым чекам.

Бланк документа изготавливается типографским способом или формируется с использованием автоматизированных систем.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 31.03.2005 № 171 «Об утверждении Положения об осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники».

Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 632-р

Одобрена Концепция формирования в РФ Электронного правительства до 2010 г.

Электронное правительство — это новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

Концепция определяет основные приоритеты, направления и этапы формирования в РФ Электронного правительства на период до 2010 г.

Основные приоритеты и направления формирования Электронного правительства:

- развитие систем удаленного доступа граждан к информации о деятельности государственных органов на основе использования информационно-коммуникационных технологий (развитие сайтов государственных органов сети Интернет, создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности государственных органов и к государственным услугам, предоставляемым в электронном виде, развитие ведомственных центров обработки телефонных обращений организаций и граждан);
- предоставление государственных услуг с использованием современных информационно-коммуникационных технологий (предоставление государственных услуг на основе многофункциональных центров, предоставление государственных услуг с использованием сети Интернет и пр.).

Международное право

Федеральный закон от 24.04.2008 № 51-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»

Россия присоединилась к Рамочной конвенции, которая, в частности, предусматривает обязанность участницы Конвенции в соответствии со своей конституци

ЗАКОН № 6 ИЮНЬ 2008

ей или конституционными принципами ввести полный запрет на всю рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий.

Это положение включает полный запрет на трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство, исходящие с ее территории.

Участница Конвенции, не имеющая возможности ввести полный запрет в силу своей конституции или конституционных принципов, применяет ограничения всей рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табачных изделий, в том числе исходящие с ее территории и имеющие трансграничный эффект.

Россия взяла на себя обязательства принять соответствующие законодательные, исполнительные, административные и (или) иные меры и представлять доклады в Конференцию Сторон.

Конвенция в любом случае:

- запрещает все формы рекламы, продвигающей табачные изделия на рынок такими средствами, которые являются ложными, вводящими в заблуждение или иным образом обманчивыми или которые могут создать неправильное представление об их характеристиках, воздействии на здоровье, опасностях или выделяемых продуктах;
- требует, чтобы предупреждение о вреде для здоровья или другое соответствующее предупреждение сопровождало любую рекламу табачных изделий и, в соответствующих случаях, стимулирование продажи и спонсорство;
- ограничивает использование прямых или косвенных стимулов, которые поощряют приобретение табачных изделий населением;
- требует, если сторона не ввела полного запрета, раскрытия соответствующим государственным органам информации о расходах табачной промышленности на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство, которые еще не запрещены;
- вводит полный запрет или ограничивает рекламу, стимулирование продажи и спонсорство по радио, телевидению, в печатных средствах массовой ин-

формации и, в соответствующих случаях, в других средствах информации, таких как Интернет, в течение пятилетнего периода после вступления в силу Конвенции;

- запрещает или ограничивает спонсорство табачных изделий во время международных событий, мероприятий или среди их участников.

Финансовое право

Приказ Министерства финансов РФ от 18.01.2008 № 9н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлению форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядков их заполнения»

Регламент разработан в целях повышения качества исполнения государственной функции и создания комфортных условий для налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов.

Регламент определяет сроки и последовательность действий ФНС, ее территориальных органов и их должностных лиц.

Государственная функция заключается в бесплатном информировании налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлении форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядков их заполнения.



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Государственную функцию исполняют следующие органы: ФНС России, ее территориальные органы — управление ФНС России по субъектам РФ, межрегиональные инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, инспекции ФНС России по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции ФНС России межрайонного уровня.

Заявителями являются налогоплательщики, плательщики сборов, налоговые агенты, их представители.

Регламентом установлены:

- требования к порядку исполнения государственной функции;
- административные процедуры;
- ответственность должностных лиц налоговых органов за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции;
- порядок обжалования актов (решений) налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц при исполнении государственной функции.

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- индивидуальное информирование налогоплательщиков на основании обращений в письменной форме;
- публичное информирование налогоплательщиков;
- индивидуальное информирование налогоплательщиков о состоянии расчетов по налогам, пеням и штрафам;
- прием налоговых деклараций (расчетов) и индивидуальное информирование налогоплательщиков о результатах приема налоговых деклараций.

Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов РФ от 16.04.2008 № 03-04-06-02/37

В случае если в течение одного налогового периода работник был уволен, а затем вновь принят на работу,

то все выплаты, произведенные в его пользу по трудовым договорам, суммируются.

Если указанная сумма выплат превышает 280 000 руб., то на сумму этих выплат единый социальный налог и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование начисляются с применением регressiveйной шкалы ставок единого социального налога и тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Судебная практика

Решение Верховного Суда РФ от 01.08.2006 № ГКПИ06-735

К. обратилась в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействующим п. 3 Требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 № 439, сославшись на то, что оспариваемый пункт требований противоречит ст. 182, 185 ГК РФ, ст. 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и нарушает ее право на подачу документов на государственную регистрацию через представителя, которое предусмотрено названными выше нормами ГК РФ.

Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлено два способа подачи документов на государственную регистрацию: непосредственное представление документов по месту нахождения регистрирующего органа или направление документов почтовым отправлением. Другие способы подачи документов согласно этому же Закону могут быть определены Правительством РФ.

Оспариваемые положения п. 3 Требований не предусматривают фактически иного способа подачи документов, а разъясняют уже установленный и при этом указывают на необходимость подачи документов на регистрацию не только по месту нахождения регистрирующего органа, как указано в Законе, но и возлагают эту обязанность непосредственно на заявителя, чего не следует из норм приведенного выше Федерального закона.

ЗАКОН № 6 ИЮНЬ 2008

Между тем о возможности осуществления гражданами такого рода действий через своего представителя свидетельствуют и положения ст. 182 и 185 ГК РФ, а также письмо Федеральной налоговой службы от 01.02.2005.

Поскольку содержание оспариваемых положений Требований и сложившаяся правоприменительная практика фактически ограничивают права граждан, в том числе и заявительницы, по осуществлению действий, связанных с представлением документов в регистрирующий орган при государственной регистрации юридического лица, в частности через своего представителя, суд пришел к выводу, что абз. 1 п. 3 Требований в части содержащегося в нем после слов «представляется в регистрирующий орган непосредственно» слова «заявителем» не соответствует закону, и признал его в этой части недействующим.

Определение Верховного Суда РФ от 26.04.2001 по делу № 5-Г02-40

В соответствии со ст. 183, 188, 189 и 191 ГК РФ доверенность прекращается с момента принятия доверителем решения об отзыве доверенности. Доверенность, прекратившая свое действие в связи со смертью доверителя или поверенного, как и доверенность, отменяемая в связи с наступлением других событий, указанных в ч. 1 ст. 188 ГК РФ, перестает действовать начиная со следующего дня после наступления события, а не с момента получения извещения об этом другой стороной.

Общие вопросы уплаты налогов**Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 16.04.2008 № КА-А40/3094-08**

На момент выставления оспариваемого требования решение налогового органа от 21.06.2007 не вступило в законную силу, следовательно, выставление Инспекцией требования об уплате налога, сбора, пени, штрафа по состоянию на 28 июня 2007 г. на основании упомянутого решения является неправомерным.

Судами также установлено, что оспариваемое требование не отвечает положениям ст. 69 НК РФ, а именно по содержанию информации и форме (не указаны подробные данные об основаниях взимания штрафа, а также неверно указана дата решения о привлече-

нии к налоговой ответственности, на основании которого выставлено оспариваемое требование; неверно указана норма законодательства о налогах и сборах, устанавливающая обязанность налогоплательщика уплатить штраф). При этом судами отклонена как несостоятельная ссылка Инспекции на сбой в работе системы электронной обработки данных, повлекший некорректное формирование оспариваемого требования.

Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.04.2008 по делу № А82-2549/2007-20

Решение и постановление Инспекции о взыскании пени за счет имущества налогоплательщика было признано недействительным в связи с нарушением Инспекцией процедуры взыскания пени во внесудебном порядке. В требованиях об уплате пени отсутствовали сведения о сумме недоимки, на которую рассчитаны пени, о дате, начиная с которой начисляются пени, о ставке рефинансирования ЦБ РФ, об основаниях взыскания недоимки; включены пени, начисленные на недоимку, срок взыскания которой истек.

Зачет и возврат налогов, пеней, штрафов**Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 07.04.2008 № КА-А40/2530-08**

Переход налогоплательщика на налоговый учет в другой налоговый орган не прекращает и не изменяет обязанность по возврату излишне уплаченных пени, не исполненную налоговым органом по прежнему месту налогового учета.

Постановление Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 15.04.2008 № 17АП-1886/2008-АК

Налоговый агент имеет право на возврат из бюджета (зачет) излишне перечисленного налога на доходы физических лиц при наличии заявления работников и доказательств перерасчета налоговых обязательств работников, подтвердив таким образом возникшую у него в силу закона обязанность вернуть излишне удержаный налог налогоплательщику.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 17.04.2008 № Ф08-1966/2008

Поскольку налогоплательщику только после составления акта сверки от 31.01.2007 стало известно о сумме излишне уплаченного налога, ранее (из предыдущих актов сверки) он не мог определить точную сумму переплаты, срок исковой давности возврата налога не пропущен.

Налоговый контроль**Постановление Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.04.2008 № 13084/07**

Длительный срок проведения проверки (11 месяцев) свидетельствует о нарушении Инспекцией принципа недопустимости избыточного или неограниченного по продолжительности применения мер налогового контроля.

ВАС РФ с учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание то, что с момента возникновения обязанности по уплате спорных сумм прошло от 5 до 6 лет, поддержал налогоплательщика и оставил в силе решение суда кассационной инстанции (ФАС Уральского округа).

Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 31.03.2008 № Ф04-2178/2008(2985-А46-40)

Налоговое законодательство не предусматривает запрета Инспекции запрашивать у компетентных государственных органов информацию, соответствующую профилю возложенных на них задач, и использовать полученные сведения при принятии решений по результатам проверок и доказывании правомерности своей позиции в суде.

Статьи 87 и 89 НК РФ не содержат запрета на использование информации, полученной налоговым органом в соответствии с нормами закона до начала или после проведения выездной налоговой проверки. Подобная информация должна оцениваться судом по правилам оценки доказательств с учетом ее значимости для разрешения спора.

Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 03.04.2008 № Ф09-2050/08-С3

Доводы налогового органа о том, что решение об обеспечительных мерах может быть вынесено независимо от вступления в силу решения Инспекции о привлечении к ответственности (об отказе в привлечении к ответственности), был отклонен судом, поскольку из системного толкования п. 10 ст. 101 и п. 2 ст. 76 НК РФ следует, что обеспечительные меры в виде приостановления операций по счетам в банке принимаются руководителем налогового органа после направления требования об уплате налога.

Налог на добавленную стоимость**Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 04.04.2008 № КА-А40/2635-07**

Суд установил, что арендная плата (постоянная и переменная части) является платой за пользование арендованным имуществом, а не оплатой коммунальных платежей. При таких обстоятельствах суммы НДС, уплаченные арендатором в составе арендной платы, принимаются к вычету по НДС при соблюдении требований ст. 171, 172 НК РФ.

Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 10.04.2008 № КА-А40/2605-08

Принятие имущества, предназначенного для передачи в лизинг, к учету на счете «03» не исключает права лизингодателя на применение вычета по налогу на добавленную стоимость, поскольку нормы Налогового кодекса РФ, регулирующие порядок предоставления вычетов по налогу на добавленную стоимость, не содержат положений, определяющих, на каких счетах бухгалтерского учета должно учитываться имущество, сданное в лизинг.

Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 17.04.2008 по делу № А55-2966/07

Нормы налогового законодательства не предусматривают обязанности налогоплательщика предъявлять НДС к вычету в том налоговом периоде, в котором были получены счета-фактуры. Налоговый кодекс РФ не связывает право налогоплательщика на налоговый

ЗАКОН № 6 ИЮНЬ 2008

вычет в определенном периоде с фактом получения счета-фактуры именно в этом периоде и вообще с датой получения счета-фактуры.

Налог на прибыль**Постановление Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.03.2008 № 14616/07**

Признавая произведенные Обществом расходы по оплате юридических услуг экономически не обоснованными, суды трех инстанций, применив положения ст. 40 НК РФ, исходили из несоответствия размера произведенных затрат сложившейся в регионе стоимости услуг адвокатов, учитывая продолжительность рассмотрения и сложность судебного дела. Кроме того, по мнению судов, наличие в структуре общества собственной юридической службы, сотрудники которой имеют достаточный опыт работы, также свидетельствует об экономической необоснованности произведенных расходов.

Отменяя решения судов, ВАС РФ основывался на позиции Конституционного Суда РФ, в соответствии с которой ни налоговый орган, ни суд не вправе оценивать экономическую целесообразность, рациональность, эффективность расходов налогоплательщика. Поэтому расходы на юридические услуги не могут быть признаны экономически не обоснованными на том основании, что в структуре Общества имеется служба, выполняющая аналогичные функции.

ВАС РФ также указал на отсутствие оснований для проверки цен по сделкам на соответствие рыночным и отметил, что применение ст. 40 НК РФ предполагает не только возможность определения налоговым органом рыночных цен на товары (работы, услуги), но и обязанность их учета в целях налогообложения прибыли.

Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 24.03.2008 № Ф09-1761/08-С3

Глава 25 НК РФ не содержит императивной нормы, которая бы устанавливала, что не могут быть приняты к учету первичные документы, имеющие пороки в оформлении (выданы в подтверждение хозяйственных операций от имени недобросовестных контрагентов). Недостоверность первичных документов является основанием для отказа в принятии к учету таких доку-

ментов налогоплательщиком, однако не влечет признания отсутствия затрат как таковых.

Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 15.04.2008 по делу № А12-11721/07

В связи с аварийным состоянием дорожного покрытия производственной территории арендатор за счет собственных средств произвел ремонт дорожного покрытия. Инспекция посчитала затраты на ремонт основных средств экономически не обоснованными, поскольку ремонт произведен капитальный, что не предусмотрено договором аренды.

Суд указал на то, что Налоговый кодекс РФ не ставит в зависимость от вида произведенного ремонта (текущего или капитального) возможность отнесения его стоимости в затраты при исчислении налога на прибыль. В соответствии с п. 2 ст. 260 НК РФ расходы арендатора на ремонт амортизируемых основных средств рассматриваются при исчислении налога на прибыль как прочие расходы в размере фактических затрат, если договором (соглашением) между арендатором и арендодателем возмещение указанных расходов арендодателем не предусмотрено. Каких-либо ограничений по включению в состав налоговой базы расходов на ремонт основных средств в зависимости от вида имущества или правового положения лица, его осуществлявшего, данная правовая норма не содержит.

Налог на доходы физических лиц**Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.04.2008 по делу № А26-3819/2007**

Увеличение уставного капитала не повлекло изменения размера доли единственного участника ООО, составляющей 100%. Поскольку уставный капитал — это имущество Общества, а прибыль, за счет которой он был увеличен, также является собственностью Общества, сумма разницы между первоначальным и увеличенным размером уставного капитала ООО и номинальной стоимостью доли его единственного участника не может быть квалифицирована как доход физического лица. Таким образом, сумма, на которую увеличился уставный капитал ООО, не является доходом его единственного участника и не облагается НДФЛ.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Единый социальный налог

Постановление Высшего Арбитражного Суда РФ от 01.04.2008 № 13584/07

При реорганизации правопреемник сохраняет право на применение регressiveвой шкалы ставок ЕСН. Выплаты, осуществляемые на основании трудовых договоров, заключенных с работниками до реорганизации, учитываются при определении налоговой базы по единому социальному налогу реорганизованной организации.

ВАС РФ указал, что положения ст. 55 НК РФ необходимо применять с учетом особенностей, предусмотренных главой 24 НК РФ: налоговая база исчисляется отдельно по каждому физическому лицу нарастающим итогом с начала календарного года, а не с начала налогового периода. При этом начало налогового периода может не совпадать с началом календарного года.

Упрощенная система налогообложения

Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.04.2008 по делу № А39-362/2007

Суд установил, что налогоплательщик использовал схему уклонения от уплаты налогов. Общество, находясь на общей системе налогообложения, с целью получения необоснованной налоговой выгоды в виде распределения части доходов предоставляло недвижимое имущество (магазины, торговые павильоны, земельные участки) в аренду зависимым обществам, применяющим упрощенную систему налогообложения, до получения последними предельно допустимой суммы дохода.

Земельный налог

Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26.03.2008 по делу № А11-3151/2007-К2-24/189

Оформление правоустанавливающих документов зависит от волеизъявления лица, в фактическом пользовании которого находятся имущество и земельные участки, неоформление таких документов не может служить основанием для освобождения этого лица от уплаты земельного налога.