

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации».

Совету при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства и Исследовательскому центру частного права при Президенте РФ до 1 июня 2009 г. поручено:

- разработать концепцию развития гражданского законодательства РФ;
- обеспечить публичное обсуждение указанной концепции.

Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1105 «Об Исследовательском центре частного права при Президенте Российской Федерации».

Основными направлениями деятельности исследовательского центра частного права являются в том числе:

- разработка предложений по совершенствованию ГК РФ;
- проведение научных исследований в области частного права;

- разработка и экспертиза проектов федеральных законов.

Координацию деятельности Центра осуществляет Президент РФ.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования земельных отношений».

Внесенными изменениями установлено, что бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, *если иное не предусмотрено законами*, от права собственности на которую отказался.

Земельным кодексом РФ теперь предусмотрено, что если собственник отказался от земельного участка, находящегося на территории городов Москвы или Санкт-Петербурга, то такой земельный участок переходит в собственность соответствующего субъекта РФ, а если законами указанных субъектов РФ не установлено, что такой земельный участок является собственностью муниципальных образований, а если земельный участок находится на территории иного субъекта РФ, то в муниципальную собственность.

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 8 АВГУСТ 2008

В Земельный кодекс РФ включена глава «Земельные участки». Так, под земельным участком понимается часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами. Установлено, что земельные участки образуются при разделе, объединении, перераспределении земельных участков или выделе из земельных участков, а также из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Также в указанной главе Земельного кодекса РФ рассматриваются вопросы возникновения и сохранения прав, обременений (ограничений) на образуемые и измененные земельные участки.

Нормы Земельного кодекса РФ теперь регулируют порядок образования, раздела, выдела, объединения, перераспределения земельных участков.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Внесенными изменениями в том числе установлено, что лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов.

Представленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных Лесным кодексом РФ.

Также установлено, что на землях лесного фонда запрещаются:

- размещение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;
- предоставление лесных участков гражданам для ведения дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муници-

пальной собственности и арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства на день вступления в силу Закона (по истечении 10 дней после дня его официального опубликования), в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендаемого имущества.

Нормы указанного Закона не распространяются на:

- отношения, возникающие при отчуждении арендаемого имущества, переданного организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- отношения, возникающие при приватизации имущественных комплексов государственных или муниципальных унитарных предприятий;
- недвижимое имущество, принадлежащее государственным или муниципальным учреждениям на праве оперативного управления;
- недвижимое имущество, которое ограничено в обороте.

Субъекты малого и среднего предпринимательства (за некоторыми исключениями) при возмездном отчуждении арендаемого имущества из государственной собственности субъекта РФ или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком.

В Законе указан ряд условий, при соблюдении которых может быть предоставлено такое преимущественное право.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Федеральный закон от 14.07.2008 № 113-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензирование аудиторской деятельности прекращается с 1 января 2009 г., а не с 1 июля 2008 г., как это было установлено ранее.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Ужесточена уголовная ответственность за незаконную рубку, а также повреждения до степени прекращения роста деревьев, кустарников, лиан, если эти действия совершены в значительном размере.

Ранее предельный размер штрафа был установлен в размере 40 тыс. руб., теперь он составляет 200 тыс. руб. Также за указанное деяние введен такой вид наказания, как лишение свободы на срок до одного года.

Ужесточена также административная ответственность в виде штрафа за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Указ Президента РФ от 03.07.2008 № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения».

Если ранее сотрудники Госавтоинспекции могли отстранять водителей от управления автомобилем, если в отношении их имелись основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, или если у них нет прав на управление и пользование транспортными средствами, то теперь сотрудники Госавтоинспекции имеют право на осуществление указанных действий также и по другим основаниям:

- в случае отсутствия полиса ОСАГО;
- в случае, если у транспортного средства заведомо неисправна тормозная система (за исключением стояночного тормоза), рулевое управление или сцепное устройство.

Указ Президента РФ от 14.07.2008 № 1079 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», в Положение, утвержденное этим Указом, и о признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации».

Расширен перечень задач Министерства юстиции РФ. К ним в том числе отнесены:

- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Расширены полномочия Минюста РФ, который теперь в том числе:

- принимает в порядке, установленном законодательством РФ, решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц;
- выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, а также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации;
- устанавливает порядок государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, а также принимает решение о государственной регистрации указанных эмблем и символики;

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 8 АВГУСТ 2008

- осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов РФ, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов РФ и реализацией иных функций, установленных законодательством РФ об адвокатуре;
 - утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, методические рекомендации по заполнению форм документов, представляемых в Минюст РФ и его территориальные органы в случаях и порядке, установленных законодательством РФ;
 - открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации;
 - наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;
 - организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности;
 - проставляет в установленном порядке апостиль на официальных документах, подлежащих вывозу за границу.
- a) рассматривает ходатайства о предварительном согласовании сделок, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение, иных сделок, предварительное согласование которых предусмотрено Федеральным законом, а также ходатайства о согласовании установления контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение;
- b) принимает решения:
- о предварительном согласовании сделок или о согласовании установления контроля, в том числе при наличии предусмотренного ст. 12 Федерального закона соглашения с иностранным инвестором либо с входящим в группу лиц юридическим или физическим лицом об обеспечении выполнения им соответствующих обязательств и об изменении условий этого соглашения;
 - об отказе в предварительном согласовании сделок или об отказе в согласовании установления контроля;
 - о продлении в исключительных случаях срока рассмотрения ходатайства о предварительном согласовании сделки и ходатайства о согласовании установления контроля;
- b) определяет перечень обязательств, возлагаемых на иностранного инвестора либо на входящее в группу лиц юридическое или физическое лицо.

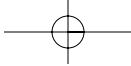
Постановление Правительства РФ от 06.07.2008 № 510 «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» образована Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Комиссия для реализации возложенных на нее задач осуществляет в порядке и случаях, которые предусмотрены Федеральным законом, следующие функции:

Постановление Правительства РФ от 22.07.2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» одним из условий отнесения юридических или физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, к субъектам малого и среднего предприниматель-



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ства является выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год, которая не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Правительством РФ установлено, что для микропредприятий предельные значения выручки составляют 60 млн руб., для малых предприятий — 400 млн руб., а для средних — 1 млрд руб.

Постановление Правительства РФ от 26.07.2008 № 562 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним».

Установлена обязанность получения ПТС для транспортных средств максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт; теперь такие транспортные средства подлежат государственной регистрации.

Распоряжение Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р.

Газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Корпоративное право

Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1106 «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 18 ноября 1995 года № 1157 «О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров».

В соответствии с Указом Президента РФ № 1157 был образован Федеральный общественно-государственный фонд по защите прав вкладчиков и акционеров, являющийся некоммерческой организацией, учредителями которой выступают федеральные органы исполнительной власти совместно с общественными объединениями, созданными в целях защиты прав вкладчиков и акционеров.

Внесенными изменениями установлено, что Фонд регулярно публикует в печатных изданиях, доступных для большинства граждан, имеющих право на получение компенсационных выплат, информацию о порядке и сроках осуществления этих выплат. Фонд также ежегодно публикует отчет о своей деятельности и об использовании своего имущества.

Порядок и сроки осуществления компенсационных выплат, а также суммы таких выплат определяются Советом Фонда.

Компенсационные выплаты получают граждане, которым причинен ущерб в результате нарушения юридическими лицами, а также физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями, правовых актов, регулирующих деятельность на финансовом и фондовом рынках РФ.

Арбитражный, гражданский процесс, исполнительное производство

Федеральный закон от 22.07.2008 № 138-ФЗ «О внесении изменений в статьи 38 и 39 Арбитражного процессуального кодекса РФ».

Иск по спору, в котором одной из сторон является арбитражный суд, предъявляется в Арбитражный суд Московской области, за исключением случая, если одной из сторон в споре является арбитражный суд, расположенный на территории Московского судебного округа. В этом случае иск предъявляется в Арбитражный суд Тверской области

По результатам рассмотрения арбитражным судом вопроса о передаче дела на рассмотрение другого арбитражного суда выносится определение, которое может быть обжаловано в порядке, предусмотренном АПК РФ, в десятидневный срок со дня его вынесения. Жалоба на это определение рассматривается без вызова сторон в пятидневный срок со дня ее поступления в суд.

Дело и определение направляются в соответствующий арбитражный суд по истечении срока, предусмотренного для обжалования этого определения, а в случае подачи жалобы — после принятия постановления суда об оставлении жалобы без удовлетворения.

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 8 АВГУСТ 2008

Федеральный закон от 22.07.2008 № 132-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О судебных приставах».

Статья 22 Федерального закона «О судебных приставах» о финансовом обеспечении деятельности службы судебных приставов дополнена положением о том, что порядок и размеры финансирования расходов, связанных с осуществлением привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, определяются Правительством РФ.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и статью 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

Внесены изменения в п. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», направленные на ограничение компетенции мирового судьи. Отныне мировые судьи имеют право рассматривать дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, а также дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, только при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей (ранее дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества рассматривались мировыми судьями вне зависимости от цены иска, а дела по имущественным спорам — при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день подачи заявления). Также категории дел, возникающих из трудовых отношений, рассматривавшиеся ранее мировыми судьями, исключены из их компетенции.

Аналогичные изменения внесены в ст. 23 ГПК РФ, устанавливающую категории гражданских дел, подсудных мировому судье.

Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 516 «О размерах компенсации расходов, понесенных понятым в связи с исполнением обязанности понявшего при совершении исполнительных действий и (или) применении мер принудительного

исполнения судебных актов; актов других органов и должностных лиц».

Расходы, понесенные понятым в связи с исполнением обязанности понявшего, включают в себя расходы, связанные с оплатой проезда, наймом жилого помещения и выплатой суточных.

Компенсация расходов, связанных с оплатой проезда понявшего (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы на пользование в поездах постельными принадлежностями), осуществляется в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда:

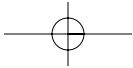
- железнодорожным транспортом — в купейном вагоне скорого фирменного поезда;
- водным транспортом — в каюте V группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пассажиров, в каюте II категории речного судна всех линий сообщения, в каюте I категории судна паромной переправы;
- воздушным транспортом — в салоне экономического класса;
- автомобильным транспортом — в автотранспортном средстве общего пользования (кроме такси).

Суточные не выплачиваются, если у понявшего имеется возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства.

За лицом, привлеченным в качестве понявшего, за время его отсутствия на работе в связи с исполнением обязанностей понявшего сохраняется место работы (должность).

Лицу, привлеченному в качестве понявшего, возмещается недополученная заработка за время его отсутствия в связи с исполнением обязанностей понявшего.

Неработающим, а также работающим лицам, привлеченным в качестве понятых в нерабочее время, выплачивается компенсация в связи с потерей времени в размере суточных, установленных для служебных командировок на территории Российской Федерации.



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 550 «Об утверждении Правил возврата должнику исполнительского сбора».

Исполнительский сбор возвращается должнику в полном объеме в случае отмены судебного акта, акта другого органа или должностного лица, на основании которых был выдан исполнительный документ, исполнительного документа, постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора.

Исполнительский сбор также возвращается должнику частично в размере излишне взысканной с него суммы при вынесении судом решения об уменьшении размера исполнительского сбора.

Регламентирован список документов и порядок их подачи в структурное подразделение территориального органа Федеральной службы судебных приставов.

Возврат исполнительского сбора производится в срок, не превышающий 30 дней с даты принятия заявления.

Регулирование рынка ценных бумаг

Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам РФ от 23.05.2008 № 130 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по финансовому мониторингу государственной функции по согласованию правил внутреннего контроля организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы».

Регламент разработан в целях повышения качества исполнения и доступности результатов исполнения ФСФР России и ее территориальными органами государственной функции по согласованию правил внутреннего контроля организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы, и определяет порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) по согласованию правил в Росфинмониторинге организаций, осуществляющих операции с денежными сред-

ствами и иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы.

На согласование в территориальных органов Росфинмониторинга представляются правила внутреннего контроля, в том числе лизинговых компаний, организаций, оказывающих посреднические услуги при осуществлении сделок купли-продажи недвижимого имущества, коммерческих организаций, заключающих договоры финансирования под уступку денежного требования в качестве финансовых агентов.

Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам РФ от 01.07.2008 № 08-102/пз «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций, поступающих в Федеральную службу по финансовым рынкам».

Обращения, поступившие в ФСФР России в соответствии с ее компетенцией, подлежат обязательному рассмотрению в течение 30 дней с даты регистрации обращения.

Жалобы и заявления инвесторов в соответствии с Федеральным законом от 05.03.1999 № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» подлежат обязательному рассмотрению в срок, не превышающий двух недель с даты регистрации обращения.

В исключительных случаях руководитель ФСФР России либо уполномоченное должностное лицо вправе принять решение о продлении срока рассмотрения обращения не более чем на 30 дней с обязательным уведомлением об этом автора обращения с указанием причин продления.

В ФСФР России не рассматриваются анонимные обращения, обращения без указания адреса для ответа, а также те, в которых обжалуются судебные решения, которые содержат нецензурные либо оскорбительные выражения, а также обращения, не поддающиеся прочтению.

Все поступающие в ФСФР России письменные обращения подлежат обязательной регистрации.

Если ранее поступившее по faxу письменное обращение впоследствии поступило по почте, в электронную регистрационную контрольную карточку вносит-

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 8 АВГУСТ 2008

ся соответствующая отметка о поступлении оригинала обращения. При этом сроки его рассмотрения отсчитываются от даты регистрации факсограммы.

Обращения, в которых содержатся вопросы, не входящие в компетенцию ФСФР России, направляются структурным подразделением — головным исполнителем в соответствующий орган или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением автора о переадресации обращения, за исключением случаев, если текст обращения не поддается прочтению.

Если поставленные в обращении вопросы относятся к компетенции нескольких органов государственной власти или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней с даты регистрации направляется в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам с уведомлением об этом авторов сообщений.

Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам РФ от 03.06.2008 № 08-22/пз-н «О внесении изменений в Стандарты эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг, утвержденные приказом ФСФР России от 25 января 2007 года № 07-4/пз-н».

Количество акций российского эмитента, размещение и (или) обращение которых предполагается за пределами Российской Федерации, в том числе посредством размещения иностранных ценных бумаг, не должно превышать 30% (ранее — 35%) от общего количества всех размещенных акций российского эмитента той же категории, а если осуществлена государственная регистрация соответствующего выпуска (дополнительного выпуска) акций российского эмитента или если такая государственная регистрация осуществляется одновременно с выдачей разрешения ФСФР России, — также количества размещаемых (предлагаемых к размещению) акций российского эмитента той же категории.

Внесенными изменениями в том числе установлено, что в случае, если российский эмитент в соответствии с Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» является хозяйственным обще-

ством, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, количество акций российского эмитента, размещение и (или) обращение которых предполагается за пределами Российской Федерации, в том числе посредством размещения иностранных ценных бумаг, не должно превышать 25%, а в случае если такое хозяйственное общество осуществляет геологическое изучение недр и (или) разведку и добывчу полезных ископаемых на участках недр федерального значения, — 5% от общего количества всех размещенных акций такого эмитента той же категории.

Письмо Федеральной службы по финансовым рынкам РФ от 24.06.2008 № 08-ВМ-03/13364 «О приобретении ценных бумаг открытого акционерного общества на основании обязательного предложения».

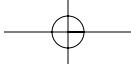
В соответствии с Законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» лицо, которое приобрело определенное количество акций ОАО, включая акции, принадлежащие этому лицу и его аффилированным лицам, обязано направить акционерам — владельцам остальных акций и владельцам эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в такие акции, публичную оферту о приобретении у них таких ценных бумаг (обязательное предложение).

ФСФР России дала разъяснения: в течение срока принятия указанного предложения любой владелец акций, в том числе владелец, который приобрел указанные акции после даты получения ОАО обязательного предложения, вправе его принять путем направления заявления о продаже таких акций.

Письмо Центрального банка РФ от 04.07.2008 № 80-Т «Об усилении контроля за отдельными операциями физических и юридических лиц с векселями».

Центральным банком РФ в результате осуществления надзорной деятельности было выявлено, что в последнее время резко возросли объемы денежных средств, переводимых в пользу нерезидентов в порядке исполнения российскими кредитными организациями обязательств по предъявляемых к платежу векселям, первыми векселедержателями которых были российские юридические лица.

По мнению ЦБ РФ, на практике первые векселедержатели в течение непродолжительного времени после



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



приобретения векселей передают их другим российским юридическим лицам, в том числе имеющим признаки фирм-«однодневок». Предъявляют указанные векселя к платежу российским кредитным организациям физические лица — резиденты, действующие на основании доверенностей, выданных нерезидентами, которые во многих случаях зарегистрированы в офшорных зонах и являются клиентами, в частности, банков Латвии и Кипра.

В целях предупреждения уклонения от уплаты налогов, таможенных платежей, вывода денежных средств из России, отмывания доходов, полученных преступным путем, кредитным организациям рекомендовано при выявлении указанных операций направлять сведения о них в уполномоченный орган в соответствии с Законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Территориальным учреждениям при проведении инспекционных проверок кредитных организаций рекомендуется особое внимание уделять указанным выше операциям.

Банковское право

Указание Центрального банка РФ от 11.07.2008 № 2037-У «О размере ставки рефинансирования Банка России».

С 14 июля 2008 г. ставка рефинансирования Банка России установлена в размере 11,0% годовых.

Трудовое право

Федеральный закон от 22.07.2008 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В стаж работы, дающий право на основной оплачиваемый отпуск, включено время предоставляемых по

просьбе работников отпусков без сохранения заработной платы, не превышающее 14 календарных дней в течение рабочего года.

Постановление Правительства РФ от 22.07.2008 № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда в ночное время».

Установлено, что минимальный размер повышения оплаты труда за работу в ночное время (с 22 до 6 часов) составляет 20% часовой тарифной ставки (оклада (должностного оклада), рассчитанного за час работы) за каждый час работы в ночное время.

Судебная практика

Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства».

Пленум ВАС РФ дал разъяснения по поводу применения антимонопольного законодательства.

1. Требования антимонопольного законодательства применяются к гражданско-правовым отношениям. Это означает, в частности, что не подлежит признанию недействительным решение или предписание антимонопольного органа (а равно не может быть отказано антимонопольному органу в удовлетворении его исковых требований) только на основании квалификации соответствующих правоотношений с участием хозяйствующего субъекта, которому выдано предписание антимонопольного органа или к которому данным органом подан иск, как гражданско-правовых.

2. При анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными (ст. 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), арбитражным судам следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно о совершении таких действий было

заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий в числе прочих обстоятельств может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

3. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции).

Исходя из системного толкования положений ст.10 ГК РФ и ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий. Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения ст. 10 ГК РФ, ч. 2 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Закона о защите конкуренции и, в частности, определять, были ли совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

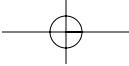
4. Антимонопольный орган в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, установив факт злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением (в том числе навязывание цены при заключении договора, неверное применение регулируемых цен (тарифов)), принимает меры по прекращению соответствующего нарушения и обеспечению условий конкуренции, а также по привлечению нарушителей к административной ответственности.

Однако необходимо учитывать, что, прекращая указанное нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов. В частности, он не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего от такого нарушения путем вынесения предписания нарушителю об уплате контрагенту задолженности или о возмещении понесенных убытков.

5. По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, допущенном при заключении конкретного договора, антимонопольный орган вправе (при наличии соответствующего ходатайства) на основании подп. «и» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции вынести предписание об изменении условий заключенного договора или о его расторжении.

В случае если установлено, что с иными лицами заключены договоры, содержащие аналогичные условия, антимонопольный орган при отсутствии ходатайств этих лиц вправе обязать хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, направить предложение своим контрагентам об изменении или расторжении таких договоров.

6. Рассматривая дела о привлечении лица к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.31—14.33 КоАП РФ, или об обжаловании постановления антимонопольного органа о привлечении лица к административной ответственности, установленной этими статьями (а равно дела об оспаривании предписания антимонопольного органа о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, или дела по заявлению антимонопольного органа с требованием о взыскании в федеральный бюджет такого дохода), арбитражные суды должны учитывать, что к административной ответственности может быть привлечен любой участник группы лиц, получивший доход вследствие нарушения антимонопольного законо-



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



дательства (предписание может быть выдано, а требование — заявлено любому участнику группы лиц, получившему доход вследствие нарушения антимонопольного законодательства).

7. Арбитражным судам при рассмотрении дел, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства, выражающимися в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением, надлежит учитывать в том числе, что установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. При этом доля признается, если не доказано иное, равной указанной в реестре хозяйствующих субъектов.

При рассмотрении споров о нарушениях, совершенных лицом, не включенным в реестр хозяйствующих субъектов, не может быть отказано в признании его занимающим доминирующее положение на рынке лишь в связи с тем, что такое лицо в данный реестр не включено. Доля лица на рынке определенного товара, а на ее основе и факт занятия им доминирующего положения могут быть установлены также на основании иных документов.

8. Согласно ст. 29 и ч. 3 ст. 191 АПК РФ дела об оспаривании нормативных правовых актов рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов.

В силу подп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган вправе обращаться в арбитражный суд с заявлениями о признании недействующими либо недействительными полностью или частично противоречащих антимонопольному законодательству нормативных правовых актов или ненормативных актов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

При применении данных норм в их взаимосвязи следует учитывать, что они не могут быть истолкованы как исключающие право иных лиц, кроме антимоно-

польных органов, обращаться в арбитражный суд с требованиями об оспаривании нормативных правовых актов, полностью или частично противоречащих антимонопольному законодательству.

9. Право выбора судебного или административного порядка защиты своего нарушенного или оспариваемого права принадлежит субъекту спорных правоотношений. Закон не содержит указаний на то, что защита гражданских прав в административном порядке (путем рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушениях антимонопольного законодательства) исключается при наличии возможности обратиться в арбитражный суд или, наоборот, является обязательным условием обращения лиц, чьи права нарушены, в суд. Следовательно, если лицо за защитой своих прав обратится в арбитражный суд, не подавая до этого соответствующего заявления в антимонопольный орган, суд не может со ссылкой на п. 2 ст. 148 АПК РФ оставить такое заявление без рассмотрения.

В случае если в ходе судебного разбирательства установлено, что лицо за защитой своих нарушенных прав обратилось одновременно и в антимонопольный орган, и в арбитражный суд, судам рекомендуется на основании ч. 5 ст. 158 АПК РФ отложить судебное разбирательство до принятия решения антимонопольным органом.

10. В соответствии со ст. 41 Закона о защите конкуренции по окончании рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия принимает решение, которое в силу ст. 52 Закона может быть обжаловано, в том числе в арбитражный суд.

Заявление об оспаривании указанного акта в части решения об обращении антимонопольного органа с иском в суд (п. 4 ч. 3 ст. 41, п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции) не подлежит рассмотрению в арбитражном суде. В этой части производство по делу подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 150 АПК РФ.

11. Судам следует иметь в виду, что при рассмотрении дел по заявлению об обжаловании решения или предписания антимонопольного органа, поданному лицом, в отношении которого это решение вынесе-

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 8 АВГУСТ 2008

но (которому предписание выдано), в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, на основании ч. 1 ст. 51 АПК РФ в дело могут вступить иные лица, участвовавшие на основании ст. 42 Закона о защите конкуренции в деле о нарушении антимонопольного законодательства.

К таким лицам относятся: лица, заявления которых (государственные органы, органы местного самоуправления, материалы которых) на основании ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужили основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом соответствующего дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также иные заинтересованные лица, чьи права и законные интересы оказались затронутыми в связи с рассмотрением упомянутого дела.

Указанным лицам не может быть отказано во вступлении в дело со ссылкой на то, что судебный акт по рассматриваемому делу не может повлиять на их права и обязанности по отношению к одной из сторон.

Постановление Конституционного Суда РФ от 16.07.2008 № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 82 Уголовно-процессуального кодекса РФ в связи с жалобой гражданина В.В. Костылева».

Пунктом 1 ч. 2 ст. 82 «Хранение вещественных доказательств» УПК РФ предусматривается, что вещественные доказательства в виде предметов, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, в том числе большие партии товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению специальных условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью: фотографируются или снимаются на видео- или кинопленку, по возможности опечатываются и хранятся в месте, указанном дознавателем, следователем, при этом к материалам уголовного дела приобщается документ о месте нахождения такого вещественного доказательства, а также может быть приобщен образец вещественного доказательства, достаточный для сравнительного исследования (подп. «а»); возвращаются их законному владельцу, если это возможно без ущерба для доказывания (подп. «б»); передаются для реализации в порядке, установленном

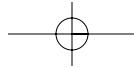
Правительством Российской Федерации, а средства, вырученные от реализации, зачисляются на депозитный счет органа, принявшего решение об изъятии указанных вещественных доказательств, на срок, предусмотренный частью первой данной статьи, при этом к материалам уголовного дела может быть приобщен образец вещественного доказательства, достаточный для сравнительного исследования (подп. «в»). Согласно ч. 4 той же статьи передача соответствующих предметов для реализации осуществляется на основании постановления дознавателя, следователя или судьи.

Заявитель по делу утверждал, что примененный в отношении его подп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 82 УПК РФ допускает лишение собственника принадлежащего ему имущества, признанного вещественным доказательством по уголовному делу, без судебного решения, чем нарушаются его права, закрепленные в ст. 35 (ч. 3) Конституции РФ.

Установленное подп. «в» п. 1 ч. 2 во взаимосвязи с ч. 4 ст. 82 УПК РФ ограничение права собственности не может быть признано правомерным с точки зрения требований, вытекающих из ст. 8 (ч. 2), 35 (ч. 1—3), 46 и 55 (ч. 3) Конституции РФ, поскольку применительно к указанным в данных законоположениях вещественным доказательствам избранные федеральным законодателем средства несоразмерны преследуемым целям. Оно не является необходимым, поскольку предполагаемые цели, ради которых оно введено, могут быть достигнуты иными адекватными средствами, в частности предусмотренными в подп. «а» и «б» п. 1 ч. 2 ст. 82 УПК РФ, которые во всяком случае не влекут за собой лишение собственника или законного владельца его имущества до разрешения дела по существу.

Вместе с тем, исходя из исключительной публичной ответственности государства за организацию уголовного судопроизводства, федеральный законодатель вправе в развитие действующего правового регулирования хранения, учета и передачи вещественных доказательств внести в него изменения и дополнения, основываясь на требованиях Конституции РФ и настоящем Постановлении.

Таким образом, Конституционный Суд РФ постановил признать взаимосвязанные положения подп. «в» п. 1



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ч. 2 и 4 ст. 82 УПК РФ, предусматривающие, что вещественные доказательства в виде предметов, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, в том числе большие партии товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению специальных условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью, передаются для реализации на основании постановления дознавателя, следователя или судьи, не соответствующими Конституции РФ.

Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова».

Конституционный Суд РФ признал взаимосвязанные положения абз. 14 ст. 3 и п. 3 ст. 10 Федерального закона от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в части, устанавливающей возможность взыскания с индивидуальных предпринимателей по требованию органа государственного контроля (надзора) расходов, понесенных этим органом на проведение исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых были выявлены нарушения обязательных требований, не соответствующими Конституции РФ, ее ст. 19 (ч. 1), 34 (ч. 1), 35 (ч. 1 и 2) и 55 (ч. 3).