



## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

# ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### Основы государственного управления

#### **Указ Президента РФ от 17.09.2008 № 1370 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации».**

Дмитрий Медведев подписал Указ, в соответствии с которым было утверждено:

- Положение об Управлении делами Президента РФ;
- перечень ФГУП и ФГУ, подведомственных Управлению делами;
- перечень организаций, созданных при Президенте РФ, Правительстве РФ, Администрации Президента РФ, а также иных организаций, финансовое обеспечение которых осуществляет Управление делами Президента РФ.

#### **Указ Президента РФ от 07.10.2008 № 1145 «Вопросы Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации».**

Упразднено Федеральное агентство по физической культуре и спорту. Его функции теперь осуществляет

Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ.

#### **Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных актов».**

Установлено, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является Министерство юстиции РФ.

Установлено также, что предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов, будет осуществляться через единый сайт государственных услуг в сети Интернет.

Регистр состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов РФ.

#### **Постановление Правительства РФ от 29.09.2008 № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций».**

Установлено, что государственный реестр саморегулируемых организаций является федеральной информационной системой, содержащей сведения о некоммерческих организациях, получивших статус саморегулируемых в соответствующей сфере деятельности.

Сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет в срок не позднее 3 рабочих дней с даты их внесения в реестр.

**Постановление Правительства РФ от 30.09.2008 № 732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».**

До 1 марта 2009 г. приостановлено действие положения, в соответствии с которым потерпевший имеет право предъявить требование о возмещении вреда, причиненного его имуществу, непосредственно страховщику, который застраховал его гражданскую ответственность, при наличии двух условий:

- а) в результате дорожно-транспортного происшествия вред причинен только имуществу;
- б) дорожно-транспортное происшествие произошло с участием 2 транспортных средств, гражданская ответственность владельцев которых застрахована в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

**Приказ Федерального агентства по образованию от 09.09.2008 № 1182 «Об утверждении Регламента внутренней организации Федерального агентства по образованию».**

Утверждена новая редакция Регламента внутренней организации Федерального агентства по образованию. В частности, Регламент определяет порядок работы с обращениями граждан и организаций.

Так, письменные обращения граждан подлежат обязательной регистрации в течение 3 дней с даты поступления и в зависимости от содержания докладываются либо руководителю (или его заместителю) Рособразования, либо направляются начальникам соответ-

ствующих структурных подразделений. Срок рассмотрения обращений граждан — 30 дней.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

**Приказ Министерства образования и науки РФ от 30.09.2008 № 278 «О введении в действие примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий».**

С 1 января 2009 г. будут введены Примерные программы подготовки водителей транспортных средств категорий «А», «В», «В,С», «С», «D», «BE», «CE», «DE». Указанные программы будут размещены на сайте [www.mon.gov.ru](http://www.mon.gov.ru).

**Приказ Министерства регионального развития от 18.09.2008 № 168 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на четвертый квартал 2008 года».**

Утверждена средняя рыночная стоимость 1 кв. м жилья, которая необходима для расчета федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Федерации размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым они предоставляются за счет федерального бюджета на приобретение жилых помещений.

Так, средняя рыночная стоимость жилья 1 кв. м в г. Москве составляет 76 800 руб., а в г. Санкт-Петербурге — 47 300 руб.

**Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 07.08.2008 № 13 «Об утверждении Регламента Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации».**

Определено, что Министерство спорта, туризма и молодежной политики является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Указанное Министерство не вправе в установленной сфере деятельности осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в ведении Министерства федеральных агентств.

В Министерстве рассматриваются предложения, заявления и жалобы граждан по вопросам сферы деятельности, порядка исполнения государственных функций и оказания государственных услуг. Регламентом определен порядок и сроки их рассмотрения.

Информация о деятельности Министерства размещается в том числе на его официальном сайте.

**Приказ Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 15.08.2008 № 78 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации».**

Указанные акты подлежат опубликованию на официальном интернет-сайте Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации: [www.rosgranitsa.ru](http://www.rosgranitsa.ru). Если самими актами не установлен иной срок или порядок их вступления в силу, то они вступают в силу с момента их подписания (утверждения).

Они должны быть официально опубликованы на интернет-сайте не позднее 5 рабочих дней со дня их издания.

**Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24.09.2008 № 01/10542-8-32 «О выявлении меланина в пищевых продуктах».**

В связи с обнаружением в сухом молоке, производимом в КНР, меланина запрещен ввоз на территорию РФ пищевых продуктов из КНР, в которых содержится сухое молоко.

## Банковское право

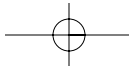
**Указание Центрального банка РФ от 26.08.2008 № 2055-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 16 января 2004 г. № 1376-У «О Перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации».**

Данным актом были внесены изменения, в том числе в форму отчетности 0409024 «Сведения о заключении договора на проведение ежегодной аудиторской проверки кредитной организации, банковской (консолидированной) группы», в Порядок составления и представления отчетности по форме 0409051 «Список аффилированных лиц», форму отчетности 0409052 «Список аффилированных лиц, принадлежащих к группе лиц, к которой принадлежит кредитная организация» и Порядок ее составления и представления.

## Регулирование рынка ценных бумаг

**Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 11.09.2008 № 08-34/пз-н «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по финансовым рынкам Российской Федерации государственной функции по государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, регистрации изменений и/или дополнений в решении о выпуске (дополнительном выпуске) и/или проспекте ценных бумаг, государственной регистрации отчета об итогах выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, регистрации проспекта ценных бумаг, утвержденный приказом ФСФР России от 30 января 2007 г. № 07-8пз-н».**

Указанном актом утверждены образцы приказа, уведомления о регистрации выпуска и отчета об итогах выпуска ценных бумаг, а также образец уведомления о проведении проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для государственной регистрации выпуска и отчета об итогах выпуска ценных бумаг.



## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



### Налоговое право

**Письмо Министерства финансов РФ от 09.09.2008 № 03-04-07-01/161.**

При обращении организаций и граждан за получением подтверждения постоянного местопребывания в РФ в целях применения положений международных договоров об избежании двойного налогообложения ФНС России должна обеспечить его выдачу в установленном порядке вне зависимости от режима их налогообложения в РФ.

### СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В Бюллетене Верховного Суда РФ от 19.09.2008 № 9 в разделе «Отмена судебных решений в части возмещения ущерба или процессуальных издержек» рассматривается в том числе постановление Курского областного суда от 13.12.2006.

Гражданин С. потребовал опубликовать сообщение о его реабилитации в Интернете, поскольку в нем сообщалось о его уголовном преследовании. Суд в постановлении указал, что в ст. 136 УПК РФ нет указания на Интернет.

Верховный Суд РФ признал, что данное утверждение является ошибочным, поскольку Интернет, так же как и радио и телевидение, относится к электронным СМИ.

### Обзор Судебной практики по налоговым спорам

#### Общие вопросы уплаты налогов

**Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 12.08.2008 по делу № А82-13845/2007-20.**

Направление инкассового поручения в банк по истечении срока, установленного п. 3 ст. 46 НК РФ, независимо от причин его пропуска является недопустимым.

**Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 11.09.2008 № Ф04-5683/2008(11710-А45-31).**

Налоговый орган не вправе отказать в принятии декларации и приостановить операции по счетам налогоплательщика на том основании, что сведения об уполномоченном лице, подписавшем налоговую декларацию, отсутствуют в Едином государственном реестре юридических лиц.

### Налоговый контроль

**Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 06.08.2008 № А58-10039/07-Ф02-3714/08.**

После проведения дополнительных мероприятий налогового контроля налоговая инспекция не известила общество о времени и месте рассмотрения материалов указанных мероприятий налогового контроля и не предоставила налогоплательщику возможность участвовать в процессе рассмотрения материалов налоговой проверки и представить объяснения и возражения.

**Постановление ФАС Московского округа от 02.09.2008 № КА-А40/8160-08.**

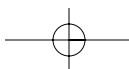
Содержание п. 2 ст. 86 НК РФ свидетельствует о том, что названная норма является специальной и регулирует порядок получения налоговыми органами конкретных документов — справок о наличии счетов в банке и (или) об остатках денежных средств на счетах, выписок по операциям на счетах организаций (индивидуальных предпринимателей). Из названной нормы Кодекса не следует, что информация может быть истребована налоговым органом только в отношении лица, у которого проводится проверка, и только тем налоговым органом, в котором банк состоит на налоговом учете.

*Истребование справок по операциям и счетам организации, у которой открыт счет в банке, является одной из форм налогового контроля, который может проводиться налоговым органом как в виде отдельного контрольного мероприятия, так и в совокупности с иными формами налогового контроля.*

**Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 08.09.2008 № Ф04-4919/2008(9661-А75-40).**

Налоговые органы вправе запрашивать у компетентных государственных органов информацию, соответствующую профилю возложенных на них задач, и использовать полученные сведения при принятии решений по результатам проверок и доказывании правоты своей позиции в суде.

Статьи 87 и 89 НК РФ не содержат запрета на использование информации, полученной налоговым органом в соответствии с нормами закона до начала или после проведения выездной налоговой проверки. В частности, судом были приняты сведения о налогоплатель-



щиках, полученные Инспекцией от сотрудников милиции, собранные в соответствии с нормами законодательства об оперативно-разыскной деятельности.

### Налог на добавленную стоимость

#### Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.08.2008 № 9972/08.

На момент камеральной проверки налогоплательщик не имел задолженности по налогу на добавленную стоимость по уточненной декларации и вправе был на основании ст. 171 и 172 НК РФ поставить уплаченный налог к вычету. То обстоятельство, что счета-фактуры были получены позже получения товаров, не лишает общество права на налоговый вычет, о котором и было заявлено в уточненной налоговой декларации.

#### Постановление ФАС Северо-Западного округа от 11.07.2008 по делу № А56-13117/2007.

Суд взыскал с продавца неосновательное обогащение в виде НДС, так как операция не облагается НДС.

#### Постановление ФАС Поволжского округа от 15.08.2008 по делу № А65-29899/07.

Книги покупок и продаж, журналы учета полученных и выставленных счетов-фактур в силу Федерального закона от 26.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не относятся к первичным документам, которые в силу ст. 172 НК РФ подтверждают право налогоплательщика на принятие к вычету НДС. Непредставление указанных документов не образует состав налогового правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 126 НК РФ.

#### Постановление ФАС Поволжского округа от 26.08.2008 по делу № А72-968/08.

Пункт 11 ст. 171 НК РФ содержит исчерпывающий перечень условий для предоставления налогового вычета, а именно: осуществление процедуры внесения вклада в уставный капитал Общества, восстановление акционером сумм НДС в бюджет, использование имущества для осуществления операций, признаваемых объектами налогообложения.

#### Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 07.08.2008 № А33-1722/07-Ф02-3662/08.

Последующее исправление счетов-фактур не влияет на правомерность отражения налогоплательщиком

налоговых вычетов в том налоговом периоде, в котором выполнены установленные законом условия.

#### Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 20.08.2008 № А19-13122/07-Ф02-3526/08.

Порядок внесения изменений в счета-фактуры не предусматривает возможности устранения допущенных в счетах-фактурах ошибок путем их переоформления.

Оригинал счета-фактуры, представленный налогоплательщиком в материалы дела, не соответствует требованиям законодательства, так как исправления, внесенные в этот документ, заверены подписью не тех лиц, которые изначально ставили подписи на счетах-фактуре.

#### Постановление ФАС Дальневосточного округа от 01.09.2008 № Ф03-А51/08-2/3556.

Указание на то, что денежные средства, уплаченные заявителем за приобретенные по договору земельный участок, АЗС и объект незавершенного строительства — железнодорожный тупик, являются заемными, не может служить основанием для отказа налогоплательщику в вычетах уплаченного НДС.

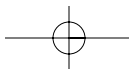
#### Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 10.09.2008 № Ф04-5462/2008(11138-А46-25).

В ходе выездной проверки налоговым органом было проверено право на вычет по уточненным декларациям и подтверждено наличие переплаты, поэтому доводы налогового органа о том, что сумма налога на уменьшение по уточненным налоговым декларациям не может считаться переплатой, так как камеральные проверки по данным декларациям не проводились, были отклонены судом.

### Налог на прибыль

#### Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 15.07.2008 № 3596/08.

При отсутствии приказа (распоряжения) руководителя о списании кредиторской задолженности оснований для начисления инспекцией налога на прибыль, пеней и штрафа на сумму кредиторской задолженности не было.



## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



### **Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 29.07.2008 по делу № А29-9662/2007.**

Расчет полученной экономической выгоды за безвозмездное пользование указанными помещениями произведен Инспекцией без исследования вопроса о рыночной цене вменяемого налогоплательщику вне-реализационного дохода в виде безвозмездно полученного имущества исходя из стоимости идентичных услуг, предоставляемых Обществом своим арендаторам. Судом установлено, что такой способ оценки доходов не соответствовал требованиям ст. 40 НК РФ. Условия сделок по аренде нежилых помещений и передаче их в безвозмездное пользование являлись существенными в силу их различий.

### **Постановление ФАС Дальневосточного округа от 27.08.2008 № Ф03-А51/08-2/3383.**

Исходя из содержания ст. 265 (п. 2), 266 (п. 2) НК РФ момент списания во вне-реализационные расходы безнадежных долгов возникает в том налоговом периоде, когда наступили обстоятельства, с которыми налоговое законодательство связывает право на уменьшение налогооблагаемой прибыли на сумму безнадежных долгов, в том числе в связи с истечением срока исковой давности.

При этом нормами налогового законодательства не предусмотрена возможность, на которой настаивает Общество, предоставляющая налогоплательщику право признать моментом истечения срока исковой давности период проведения инвентаризации, в ходе которой подтверждена дебиторская задолженность.

### **Налоги на доходы физических лиц**

#### **Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.08.2008 № 7696/08.**

Налоговый кодекс не содержит обязанности налогоплательщика представлять при подаче декларации по НДФЛ первичные документы, которые подтверждают профессиональный вычет (договоры с контрагентами, документы, подтверждающие закупку товаров и их реализацию, акты выполненных работ, книгу учета доходов и расходов, реестр расходных документов и пр.). А инспекция в ходе камеральной налоговой проверки не вправе истребовать у налогоплательщика такие документы. Указание на «документально подтвержденные расходы» не может рассматриваться как обязанность

налогоплательщика представлять налоговому органу для камеральной проверки документы, подтверждающие такие расходы. Пункт 1 ст. 221 НК РФ устанавливает порядок исчисления суммы профессионального налогового вычета. К таким выводам пришел ВАС РФ, признавая абзац пятый письма Минфина России от 26.01.2007 № 03-04-07-01/16 не соответствующим НК РФ.

### **Постановление ФАС Поволжского округа от 02.09.2008 по делу № А12-393/08.**

Действующее налоговое законодательство не ставит экономическую оправданность произведенных расходов в зависимость от результатов деятельности налогоплательщика. Кроме того, убыток от хозяйственной деятельности в отдельно взятом периоде не означает отсутствие экономической обоснованности затрат. Налоговый орган не доказал отсутствие экономической оправданности расходов налогоплательщика и отсутствие со стороны налогоплательщика намерений и целей на получение прибыли.

### **Единый социальный налог**

#### **Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 10.09.2008 № Ф04-5432/2008(11097-А75-25).**

В силу норм трудового законодательства сверхурочная работа должна быть оплачена работодателем в повышенном размере независимо от того, соблюден ли порядок привлечения к сверхурочным работам, установленный ст. 99 Трудового кодекса РФ. А значит, такие выплаты уменьшают налог на прибыль и облагаются ЕСН.

### **Налог на имущество**

#### **Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 01.08.2008 по делу № А29-6086/2007.**

Обязанность по уплате налога на имущество возникает у налогоплательщика с момента ввода в эксплуатацию объекта недвижимости, завершеного строительством, вне зависимости от того, на каком счете бухгалтерского учета он отражен. То обстоятельство, что имущество отражено на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы», не является важным, поскольку при условии соответствия имущества всем требованиям, предусмотренным в п. 4 ПБУ 6/01, указанное обстоятельство не является основанием для освобождения от уплаты налога на имущество.

