

## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

# ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### Основы государственного управления

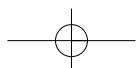
**Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 05.11.2008.**

В своем Послании Дмитрий Медведев сделал следующие предложения по корректировке Конституции РФ:

- расширить конституционные права Федерального Собрания, отнести к предметам ведения Государственной Думы контрольные функции в отношении исполнительной власти, установив конституционную норму, обязывающую Правительство РФ ежегодно отчитываться в Государственной Думе по итогам деятельности и по вопросам, поставленным непосредственно парламентом;
- увеличить сроки конституционных полномочий Президента и Государственной Думы до 6 и 5 лет соответственно.

Также Президент РФ предложил принять ряд мер по дальнейшему повышению уровня народного представительства во власти:

- парламентские партии должны иметь четко сформированные гарантии освещения их работы в государственных СМИ;
- свобода слова должна быть обеспечена техническими новациями, необходимо активнее расширять свободное пространство Интернета и цифрового телевидения;
- необходимо дать гарантии представительства избирателям, проголосовавшим за так называемые малые партии (чтобы партии, получившие от 5—7% голосов, могли рассчитывать на 1—2 депутатских мандата);
- необходимо обеспечить, чтобы предложения по кандидатурам будущих руководителей исполни-



тельной власти субъектов Федерации представлялись Президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выборах;

- должно быть отменено использование денежного залога на выборах всех уровней;
- Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти, и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации;
- представительные органы местного самоуправления должны иметь возможность при необходимости отстранять от должности руководителей муниципалитетов.

Президент в своем Послании обратил внимание на ряд антикоррупционных мер, в том числе:

- на введение меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях;
- на введение административной ответственности юридических лиц за передачу взятки от имени и в интересах юридического лица.

Президент РФ отметил, что будет внесен законопроект по сокращению сроков рассмотрения гражданских дел и введению дополнительных мер ответственности за создание препятствий, ведущих к затягиванию судопроизводства.

#### **Указ Президента РФ от 17.10.2008 № 1489 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации».**

При Президенте РФ образован совещательный орган, созданный в целях совершенствования государственной политики в области развития финансового рынка РФ, — Совет при Президенте РФ по развитию финансового рынка РФ.

В состав Совета вошли И.И. Шувалов, А.А. Иванов, А.Л. Кудрин, Э.С. Набиуллина и др.

#### **Указ Президента РФ от 14.10.2008 № 1476 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».**

С семи до восьми человек увеличено количество заместителей Председателя Правительства РФ.

#### **Указ Президента РФ от 01.11.2008 № 1576 «О Совете при Президенте РФ по развитию информационного общества РФ».**

Утверждено Положение о Совете при Президенте РФ по развитию информационного общества в РФ, который является совещательным органом, созданным для обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с развитием информационного общества в РФ.

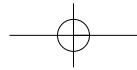
В состав Совета входят Д.А. Медведев (председатель Совета), А.Л. Кудрин, Е.М. Примаков, К.А. Чуйченко и др.

#### **Трудовое право**

#### **Постановление Правительства РФ от 15.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».**

Положение определяет особенности направления работников в служебные командировки как на территории РФ, так и на территории иностранных государств.

Так, местом постоянной работы считается место расположения организации (обособленного структурного подразделения организации), работа в которой обусловлена трудовым договором. Днем выезда в командировку считается дата отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства от места постоянной работы командированного, а днем приезда из командировки — дата прибытия указанно-



ЖУРНАЛ «ЗАКОН»  
№ 12 ДЕКАБРЬ 2008

го транспортного средства в место постоянной работы. При отправлении транспортного средства до 24 часов включительно днем отъезда в командировку считаются текущие сутки, а с 00 часов и позднее — последующее сутки. В случае если станция, пристань или аэропорт находятся за чертой населенного пункта, учитывается время, необходимое для проезда до станции, пристани или аэропорта. Аналогично определяется день приезда работника в место постоянной работы.

Вопрос о явке работника на работу в день выезда и в день приезда из командировки решается по договоренности с работодателем. Также в Положении рассматриваются и другие вопросы, связанные с командировкой работника, в том числе выдача командировочного удостоверения, оплата командировочных расходов, отчет о выполненной работе.

## Страховое право

### **Постановление Правительства РФ от 27.10.2008 № 799 «О стоимости страхового года на 2009 год».**

Индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивают суммы страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ в виде фиксированного платежа, который устанавливается исходя из стоимости страхового года. Правительство РФ утвердило стоимость страхового года на 2009 г. в размере 7274 руб. 40 коп.

## Правовое регулирование инвестирования

### **Постановление Правительства РФ от 27.10.2008 № 795 «Об утверждении Правил представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».**

Правила устанавливают порядок предоставления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации о приобретении ими 5 и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Указанная информация направляется в уполномоченный орган путем направления уведомления в течение 45 дней с момента совершения сделки либо заказным письмом с уведомлением о вручении либо непосредственно заявителем лично или курьером под расписку.

Уведомление, доставленное в уполномоченный орган в последний день установленного срока его представления до часа, когда в уполномоченном органе по установленным правилам прекращается рабочий день, либо сданное в почтовое отделение до 24 часов последнего дня указанного срока, считается предоставленным в срок.

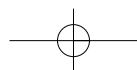
В Правилах указывается перечень сведений, которые должно содержать уведомление, составленное в произвольной форме, а также список документов, прилагаемых к уведомлению.

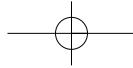
Уведомление и документы представляются на русском языке. В случае если они составлены на иностранном языке, то они должны быть представлены с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык (с проставлением апостиля компетентного органа государства, в котором этот документ был составлен).

Документы представляются в прошитом виде и заверяются печатью лица, подающего уведомления.

### **Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2008 № 1540-р.**

Установлено, что информационное сообщение о продаже федерального имущества публикуется в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».





## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



### **Банковское право**

**Федеральный закон от 13.10.2008 № 171-ФЗ «О внесении изменения в статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».**

Банк России наделен правом предоставления кредитов без обеспечения на срок не более шести месяцев российским кредитным организациям, имеющим рейтинг не ниже установленного уровня.

Совет директоров Центрального банка Российской Федерации устанавливает в том числе:

- перечень рейтинговых агентств, рейтинги которых применяются для определения кредитоспособности получателей кредитов;
- дополнительные требования к получателям кредитов;
- порядок и условия их предоставления.

**Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации».**

Внешэкономбанк до 31 декабря 2009 г. вправе:

- предоставлять организациям, удовлетворяющим определенным требованиям, кредиты (займы) в иностранной валюте для погашения и (или) обслуживания кредитов (займов), полученных этими организациями до 25 сентября 2008 г. от иностранных организаций;
- приобретать права требования у иностранных кредиторов к этим организациям по обязательствам, возникшим до 25 сентября 2008 г.;
- осуществлять в указанных целях иные операции в соответствии с решениями наблюдательного совета Внешэкономбанка.

Общая сумма указанных кредитов (займов), а также приобретаемых Внешэкономбанком прав требований не должна превышать сумму, эквивалентную 50 млрд долл. США.

Внешэкономбанк до 31 декабря 2008 г. предоставляет следующие субординированные кредиты (займы) без обеспечения:

- ОАО «Банк ВТБ» на сумму, не превышающую 200 млрд руб., на срок до 31 декабря 2019 г. по ставке 8% годовых;
- ОАО «Россельхозбанк» на сумму, не превышающую 25 млрд руб., на срок до 31 декабря 2019 г. по ставке 8% годовых;
- а также вправе предоставлять указанные кредиты без обеспечения на срок до 31 декабря 2019 г. включительно по ставке 8% годовых российским кредитным организациям при соблюдении ими следующих условий:
  - наличия у кредитной организации на дату обращения за получением кредита (займа) рейтинга долгосрочной кредитоспособности не ниже установленного минимального уровня;
  - получение кредитной организацией после 1 октября 2008 г. от третьих лиц субординированных кредитов (займов) и (или) сумм в оплату взноса в уставный капитал этой кредитной организации.

**Федеральный закон от 13.10.2008 № 174-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации».**

Внесенными изменениями установлено, что возмещение по вкладам в банке, в отношении которого наступил страховой случай, выплачивается вкладчику в размере 100% суммы вкладов в банке, но не более 700 000 руб.

**Федеральный закон от 27.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года».**

В целях поддержания стабильности банковской системы и защиты законных интересов вкладчиков и кредит-

торов банков при наличии признаков неустойчивого финансового положения банков, выявлении ситуаций, угрожающих стабильности банковской системы и законным интересам вкладчиков и кредиторов банков, Центральный банк РФ и государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» вправе осуществлять меры по предупреждению банкротства банков, являющихся участниками системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации.

Указанные меры включают в себя в том числе следующие:

- оказание финансовой помощи лицам, приобретающим в соответствии с согласованным (утвержденным) планом участия Агентства в предупреждении банкротства банка, акции (доли в уставном капитале) банка в размере, позволяющем определять решение банка по вопросам, отнесенным к компетенции ОСУ;
- организацию торгов по продаже имущества, являющегося обеспечением исполнения обязательств банка, в том числе и перед Банком России;
- оказание финансовой помощи банкам, приобретающим в соответствии с согласованным (утвержденным) планом участия Агентства в предупреждении банкротства банка имущество и обязательства банка или их часть.

Со дня направления Банком России в Агентство предложения об участии в предупреждении банкротства банка и до дня окончания срока осуществления мер по его предупреждению ЦБ РФ вправе не вводить запрет на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие их банковских счетов, а также не отзывать у банка лицензию на осуществление банковских операций.

Банк России вправе принять решение о проведении оценки финансового положения банка для решения вопроса о целесообразности участия Агентства в осуществлении мер по предупреждению банкротства этого банка.

Закон действует до 31 декабря 2011 г.

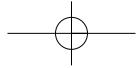
**В целях укрепления банковской системы РФ и во исполнение Федерального закона от 27.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года» был принят ряд нормативно-правовых актов, в том числе:**

- Положение ЦБР от 29.10.2008 № 325-П «Об особенностях выпуска (дополнительного выпуска) и регистрации акций банка при осуществлении Центральным банком Российской Федерации (Банком России) и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» мер по предупреждению банкротства банка, являющегося участником системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;
- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2110-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 14 января 2004 г. № 109-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций»;
- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2107-У «Об оценке финансового положения банка для решения вопроса о целесообразности участия государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в осуществлении мер по предупреждению его банкротства»;
- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2109-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 9 ноября 2005 г. № 279-П «О временной администрации по управлению кредитной организацией» и др.

## Налоговое право

**Федеральный закон от 13.10.2008 № 172-ФЗ «О внесении изменения в статью 174 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».**

По операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подп. 1—3 п. 1 ст. 146 НК РФ, уплата налога за истекший налоговый период должна производиться равными долями не позднее 20-го числа каждого из трех месяцев, следующего за истек-



## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



шим налоговым периодом. Данное положение распространяется на отношения по уплате налога за налоговые периоды, начиная с третьего квартала 2008 г.

**Приказ ФНС России от 14.10.2008 № ММ-3-2748@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок».**

Концепция системы планирования выездных налоговых проверок была дополнена новыми положениями. Утверждены Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемых налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок. Определен новый критерий — ведение хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском.

ФНС России по результатам контрольной работы, с учетом досудебного урегулирования споров с налогоплательщиками, сложившейся арбитражной практики определяет наиболее распространенные ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском, направленные на получение необоснованной налоговой выгоды.

Информация о способах ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском размещается на официальном сайте ФНС России [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в разделе «Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков».

Определены признаки, которые свидетельствуют о высокой степени риска квалификации контрагента налоговым органом как проблемного, а сделки, совершенные с таким контрагентом как сомнительные.

**Приказ ФНС России от 02.10.2008 № ММ-3-4/444@ «Об утверждении Положения об организации личного приема граждан в центральном аппарате Федеральной налоговой службы».**

Указанное Положение регламентирует вопросы, связанные в том числе с работой приемной ФНС России, организацией личного приема граждан.

Прием граждан в центральном аппарате ФНС России проводят руководитель ФНС России, его заместители, а также уполномоченные должностные лица, в том числе работники приемной ФНС России.

Личный прием граждан в центральном аппарате Федеральной налоговой службы осуществляется на основе обращений, поступивших в письменной форме, в виде электронного запроса или устного личного обращения.

Информация о порядке личного приема граждан (место и условия приема, необходимые документы, контактный телефон/факс) размещается на официальном сайте ФНС России в сети Интернет, а также в административном здании ФНС России.

При личном обращении гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. При отказе гражданина представить документы, удостоверяющие его личность, или документы, их заменяющие, обращение гражданина не подлежит рассмотрению и посетителю отказывается в личном приеме.

Прием граждан ведется по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, д. 23 в рабочие дни с 10 до 17 часов (по пятницам и предпраздничным дням до 16 часов) в порядке очередности.

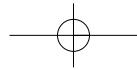
**Приказ ФНС России от 14.08.2008 № ММ-3-4/362@ «Об утверждении Единого стандарта обслуживания налогоплательщиков».**

Утвержден Единый стандарт обслуживания налогоплательщиков, который является обязательным для всех территориальных органов ФНС России.

В Едином стандарте систематизированы в том числе виды оказываемых услуг и сроки их предоставления.

**Письмо ФНС России от 25.09.2008 № ЧД-6-6/671@ «О применении Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при государственной регистрации».**

В настоящее время действуют два Общероссийских классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД). ФНС обращает внимание, что для целей



ЖУРНАЛ «ЗАКОН»  
№ 12 ДЕКАБРЬ 2008

государственной регистрации, в том числе юридических лиц, используется ОКВЭД ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1).

Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 24.10.2008 № 03-02-07/1-427/1-427 «О праве налогоплательщиков на получение от налоговых органов информации о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов».

В случае несогласия налогоплательщика с данными, указанными в налоговом уведомлении или требовании об уплате налога, налогоплательщик вправе обратиться в налоговый орган за соответствующими разъяснениями.

**Письмо ФНС России от 02.09.2008 № 3-5-03/465@.**

ФНС рассмотрела письмо по вопросу налогообложения заработной платы за время, затраченное в связи с вызовом в суд.

Суммы, выплачиваемые работающим и имеющим постоянную заработную плату потерпевшему, свидетелю в возмещение недополученной ими заработной платы за время, затраченное ими в связи с вызовом в суд, относятся к доходам, подлежащим налогообложению в порядке, установленном главой 23 НК РФ «Налог на доходы физических лиц».

