

В Федеральном арбитражном суде Уральского округа

ДОКЛАД председателя Федерального арбитражного суда Уральского округа И.Ш. Файзутдина на совещании по итогам работы суда в 2008 году (Извлечение)

Уважаемые коллеги!

Совещание имеет статус итогового мероприятия, на котором мы должны, во-первых, посмотреть и проанализировать итоговые показатели работы Федерального арбитражного суда Уральского округа в сравнении с таковыми за предыдущий период — 2007 год, во-вторых, обратить внимание на имеющиеся в работе проблемы и недостатки и, в-третьих, обозначить (наметить) задачи на предстоящий период.

В совещании принимают участие председатели арбитражных судов Уральского округа: председатель Семнадцатого арбитражного апелляционного суда — В.М. Цодикович, председатель Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда — Г.А. Федина, председатель Арбитражного суда Республики Башкортостан — И.Г. Арсенов, председатель Арбитражного суда Удмуртской Республики — А.Л. Ермолин, председатель Арбитражного суда Курганской области — А.М. Страшков, председатель Арбитражного суда Оренбургской области — Г.В. Чердинцева, председатель Арбитражного суда Пермского края — В.Н. Фофанов, председатель Арбитражного суда Свердловской области — И.В. Решетникова, председатель Арбитражного суда Челябинской области — В.И. Коротенко.

В целом можно сделать вывод, что ухудшения качества своей работы мы не допустили.

Наша деятельность состоит из двух важных частей: первая — это осуществление правосудия посредством рассмотрения кассационных жалоб, вторая — деятельность по обеспечению правосудия.

В Федеральном арбитражном суде Уральского округа

Об осуществлении правосудия

На рассмотрение в наш суд в 2008 году поступило 12 133 кассационных жалобы, из них принято к производству 11 590. Рассмотрено 11 536 дел. По сравнению с 2007 годом кассационных жалоб поступило меньше на 2422, дел рассмотрено меньше на 596.

Количество возвращенных кассационных жалоб уменьшилось с 4,4% в 2007 году до 3,9% в 2008 году.

За последние годы у нас впервые наблюдается снижение перечисленных показателей: количество поступивших кассационных жалоб уменьшилось на 16,6%, принятых к производству кассационных жалоб — на 15,1%, рассмотренных дел — на 4,9%.

Аналогичная ситуация прослеживается и в других кассационных судах. Так, например, Федеральным арбитражным судом Московского округа в 2008 году рассмотрено 13 292 дела (количество рассмотренных дел уменьшилось на 6,6%), Федеральным арбитражным судом Поволжского округа — 11 494 дела (количество рассмотренных дел уменьшилось на 0,3%), Федеральным арбитражным судом Северо-Западного округа — 10 104 дела (количество рассмотренных дел уменьшилось на 21,6%), Федеральным арбитражным судом Западно-Сибирского округа — 7294 дела (количество рассмотренных дел уменьшилось на 24,7%).

Представляется, что в условиях финансово-экономического кризиса в стране нет оснований ожидать дальнейшего уменьшения количества дел; в первом полугодии 2009 года возможно некоторое снижение количества дел, однако во втором полугодии, скорее всего, произойдет их увеличение.

Данные о количестве рассмотренных дел по судебным коллегиям таковы: из 11 536 дел, рассмотренных в 2008 году, 46,9% рассмотрено административной коллегией, 53,1% — гражданской коллегией. В 2007 году распределение дел по коллегиям было иным: 54,5 и 45,5% соответственно. В судах первой инстанции наблюдается аналогичное соотношение.

Подводя итоги работы за 2007 год, мы прогнозировали увеличение в 2008 году количества гражданских и административных дел, снижение налоговых споров. Наши прогнозы подтвердились.

Средняя нагрузка на судью, рассматривающего дело в качестве докладчика, по суду составила 20,5 дела в месяц. Это без учета руководства суда, которое в 2008 году рассмотрело в качестве докладчика 496 дел.

Для сравнения: в Федеральном арбитражном суде Московского округа средняя нагрузка на судью (без учета руководства) составила 24,8 дела в месяц; в Федеральном арбитражном суде Западно-Сибирского округа — 20,2 дела; в Федеральном арбитражном суде Поволжского округа — 26 дел.

Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа № 1/2009

Процентное соотношение количества пересмотренных нашим судом дел по судам, входящим в округ, следующее: 23,2% дел составляют дела Арбитражного суда Свердловской области, 22,8 — Челябинской области, 16,1 — Пермского края, 15,3 — Республики Башкортостан, 10,9 — Оренбургской области, 7,1 — Удмуртской Республики; 3,5 — Курганской области и 1,1% — наши собственные.

При этом по отношению к показателям прошлого года существенных изменений не произошло. Можно отметить только увеличение количества пересмотренных в кассации судебных актов Арбитражного суда Республики Башкортостан (на 1,8%), а также уменьшение пересмотренных судебных актов Арбитражных судов Оренбургской области (на 1,1%) и Пермского края (на 0,6%).

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации проверил в порядке надзора 29 наших судебных актов, из которых отменил 23.

Из 23 отмененных постановлений 13 приходится на административную коллегию, 10 — на гражданскую. В 2007 году эти цифры составляли соответственно 28, 22 и 6.

Причины отмены постановлений Федерального арбитражного суда Уральского округа анализируются и обсуждаются в судебных составах, коллегиях, ежеквартально проводится анализ и обобщения причин отмены судебных актов.

Количество дел, по которым окружным судом отменены судебные акты арбитражных судов нашего округа, в 2008 году составило 13,5%. В 2007 году таких дел было 15,6%. Для сравнения: в 2008 году Федеральным арбитражным судом Московского округа отменены судебные акты по 16,1% дел, Федеральным арбитражным судом Северо-Западного округа — по 20,4% дел, Федеральным арбитражным судом Западно-Сибирского округа — по 19,8% дел, Федеральным арбитражным судом Поволжского округа — 18,5%.

Процент отмен по гражданской коллегии — 15, по административной — 11,8 от общего количества дел, рассмотренных соответствующей коллегией.

Самый высокий процент дел, по которым отменены судебные акты в кассационном порядке, наблюдается в Арбитражных судах Удмуртской Республики (14,5%) и Пермского края (13,8%). Реже всего отменялись судебные акты Арбитражных судов Оренбургской (11,6%) и Курганской (12,2%) областей.

В 2008 году рассмотрено 2938 дел, судебные акты по которым не проверялись в судах апелляционной инстанции, что составляет 25,7% от общего числа рассмотренных дел. По сравнению с предшествующим годом этот показатель снизился на 8,1%.

Больше всего дел, минуя апелляцию, поступило из Арбитражного суда Республики Башкортостан — 34,3% (данный суд на протяжении последних лет является лидером по этому показателю) и Арбитражного суда Оренбургской области —

В Федеральном арбитражном суде Уральского округа

32,5%. Реже всего, минуя апелляцию, поступали дела из Арбитражного суда Челябинской области (20,5%) и Арбитражного суда Пермского края (22,7%).

В 2008 году нашим судом рассмотрено 8476 дел по кассационным жалобам на судебные акты Семнадцатого и Восемнадцатого арбитражных апелляционных судов, из них 4085 дел — Семнадцатого арбитражного апелляционного суда, 4391 дело — Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда.

В процентном соотношении показатель количества дел, по которым отменены (изменены) судебные акты Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда, несколько выше аналогичного показателя Семнадцатого арбитражного апелляционного суда — соответственно 13,3 и 13,1%.

Самый высокий процент отмененных кассацией судебных актов апелляционных судов — по делам, рассмотренным Арбитражными судами Челябинской области (13,4%) и Пермского края (13%), самый низкий (11,3%) — Арбитражными судами Курганской области и Республики Башкортостан.

Мы в постоянном режиме анализируем причины отмен судебных актов. Наиболее часто судебные акты отменяются из-за несоответствия выводов суда фактическим обстоятельствам дела и имеющимся в материалах дела доказательствам. Достаточно много судебных актов отменяется в связи с неправильным применением норм материального и особенно процессуального права.

Апелляционные суды, отменяя решения судов первой инстанции, зачастую не указывают причины, по которым они производят переоценку доказательств, одни доказательства предпочитают другим. Ранее мы уже обращали внимание на это, однако апелляционные суды, к сожалению, до сих пор допускают подобные нарушения.

Об обеспечении правосудия

В 2008 году проведено 22 заседания президиума Федерального арбитражного суда Уральского округа, на которых рассмотрено 17 правовых вопросов, в том числе по спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, — 6 (вынесено 5 постановлений), по спорам, возникающим из гражданских и иных правоотношений, — 8 (вынесено 4 постановления); о применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации — 3 (вынесено 1 постановление).

Важнейшим источником обеспечения единобразия судебной практики в рамках округа служат рекомендации Научно-консультативного совета и рабочей группы по процессуальным вопросам.

В 2008 году проведено два выездных заседания Научно-консультативного совета: первое — по законодательству об энергоснабжении и законодательству о перевоз-

Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа № 1/2009

ке — в Челябинске на базе Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда, второе — по вопросам заключенности и действительности гражданско-правовых договоров — в Тюмени совместно с Федеральным арбитражным судом Западно-Сибирского округа.

Состоялось 7 заседаний рабочей группы по применению Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, на которых по инициативе арбитражных судов Уральского округа было рассмотрено 19 вопросов, связанных с применением арбитражного процессуального законодательства.

В 2009 году планируется издать брошюру для судей округа, в которой будут собраны все актуальные постановления президиума Федерального арбитражного суда Уральского округа, рекомендации Научно-консультативного совета, протоколы заседаний рабочей группы.

В 2008 году продолжалась работа по обобщению судебной практики. Это направление занимает одно из главных мест в нашей деятельности.

Доработаны и одобрены президиумом два обзора, разработанных по плану 2007 года. По плану работы на 2008 год подготовлено и одобрено президиумом нашего суда пять обзоров: по применению части первой Налогового кодекса; уплате единого социального налога; применению законодательства о страховании; возмещению вреда; по делам, связанным с оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Еще один обзор — по применению законодательства о неосновательном обогащении — направлен в арбитражные суды Уральского округа.

Работа над обзорами будет развиваться и дальше. Резервов у нас здесь достаточно. В частности, мы уже договорились с председателями судов об организации работы по обобщению судебной практики по скоординированному плану.

В 2008 году изучено 11 обзоров по результатам обобщения судебной практики, направленных из арбитражных судов Уральского округа, нами подготовлены ответы и заключения. Мы приветствуем такого рода обращения судов и не оставляем их без внимания. Это позволяет и судам определиться по возникающим вопросам, и нам сформулировать свою позицию, обеспечить единообразие, а значит, и предсказуемость судебной практики.

В 2008 году вышли в свет четыре номера нашего журнала — «Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа». Расширился круг авторов, размещающих в нем свои публикации, в частности, увеличилось количество публикаций, которые готовят судьи Федерального арбитражного суда Уральского округа. Информацию и материалы представляли для публикаций Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд, Арбитражные суды Свердловской и Курганской областей. Хотелось бы, чтобы свои публикации размещали и помощники судей, активнее подключались арбитражные суды округа.

В Федеральном арбитражном суде Уральского округа

В апреле 2008 года был проведен семинар «Взаимодействие арбитражных судов со средствами массовой информации». В нем приняли участие представители пресс-служб арбитражных судов Уральского округа. На семинаре рассматривались эффективные формы взаимодействия со средствами массовой информации, проблемы соблюдения этических норм, в частности методы реагирования на публикации негативного характера.

В мае 2008 года Федеральным арбитражным судом Уральского округа совместно с Уральской государственной юридической академией проведен международный учебный семинар по применению Гаагской конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам 1965 года.

Важным фактором совершенствования правосудия остается его открытость, и в развитии этого направления мы также предприняли ряд мер.

Публикация полных текстов постановлений в настоящее время осуществляется в общедоступных справочных базах «КонсультантПлюс», «Гарант» и «Кодекс», на интернет-сайте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в «Банке решений арбитражных судов», а также на нашем сайте.

С 2008 года мы начали направлять тексты определений для размещения в «Банке решений арбитражных судов» на интернет-сайте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В конце года в общедоступной зоне (на первом этаже суда) заработал информационный киоск, в котором каждый желающий может получить общую информацию о суде, о движении дел, информацию по списку назначенных в суде дел. Также в информационном киоске можно найти реквизиты для уплаты госпошлины и необходимые телефоны.

Принятым 22 декабря 2008 года Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 июля 2010 года) установлены новые требования, касающиеся предоставления судами доступа к информации о своей деятельности. Часть требований об обеспечении доступа к информации о деятельности суда мы уже выполняем, другую часть нам только предстоит выполнить, и нужно быть готовыми к этому.

Продолжается работа по информационному обеспечению деятельности суда. Введена в эксплуатацию новая версия программного комплекса «Судебно-арбитражное делопроизводство», которая позволяет осуществлять электронный обмен информацией о делах и документах между тремя судами — Арбитражным судом Свердловской области, Семнадцатым арбитражным апелляционным судом и Федеральным арбитражным судом Уральского округа. Данный обмен делает доступными электронные версии судебных актов трех судов. В результате облегчена работа отдела делопроизводства, помощников и специалистов.

Организована отправка электронных уведомлений о назначении судебного заседания и о результатах рассмотрения кассационной жалобы с прикреплением со-

Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа № 1/2009

ответствующих файлов определения или постановления. В настоящее время заключены договоры о направлении таких уведомлений с налоговыми и пенсионными органами, органами прокуратуры, таможней, службами судебных приставов нашего округа.

В 2008 году мы полностью перешли на систему электронного документооборота и автоматизации (программа «ДЕЛО-Web»), а также на автоматизированный комплекс «Система единого штатного расписания».

В отчетном периоде поступило 18 жалоб на действия судей арбитражных судов округа, наших судей и работников аппарата суда, в том числе обращения об обеспечении законности при рассмотрении дел.

Жалобы на действия судей арбитражных судов направлены в соответствующие суды для рассмотрения.

По своему содержанию жалобы и обращения касались существа принимаемых судебных актов, соблюдения процессуальных сроков, включали в себя требования обратить внимание на необходимость защиты нарушенных прав заявителей.

Заявители проинформированы о результатах рассмотрения указанных жалоб.

Штатная численность судей и других работников на 31 декабря 2008 года составляла 176 единиц, фактически работали 163 человека.

Работников аппарата суда по штату — 119 единиц, фактически работали — 111. Исходя из указанной численности на одного судью фактически в 2008 году приходилось 2,3 работника аппарата суда (по сравнению с предыдущими годами этот показатель существенно не изменился).

Приняты на работу в 2008 году 22 сотрудника суда, уволились — 25 человек (в 2007 году — 19), в том числе 11 помощников судей (в 2007 году — 7).

В 2008 году были организованы семинары для наших судей и помощников с участием заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Андреевой Т.К., председателя судебного состава Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Вышняк Н.Г., судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Першутова А.Г. В 2009 году такая работа будет продолжена.

В апреле 2008 года для работников кадровых подразделений арбитражных судов, входящих в Уральский округ, проведен семинар «Проблемы кадрового обеспечения деятельности арбитражных судов и пути их решения». В работе семинара приняли участие начальник Управления кадров и государственной службы Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Андреева Н.И. и сотрудники данного управления. На семинаре состоялся обмен опытом работы по кадровому обеспечению деятельности судебной арбитражной системы, намечены пути по ее совершенствованию.

В Федеральном арбитражном суде Уральского округа

В настоящее время большинство судей нашего суда имеют высший (четверо) или первый квалификационный классы (26 судей).

Ученые степени имеют 13 наших сотрудников, в том числе степени кандидатов юридических наук — 11 человек.

Среднемесячное денежное содержание судьи (начисленная заработка плата) в 2008 году составило 92 394 рубля, а с учетом всех доплат (премии, оплата путевок на лечение и отдых, оплата медицинского обслуживания и т.п.) — 96 621 рубль.

Среднемесячное денежное содержание помощника судьи (начисленная заработная плата) составило 24 295 рублей, а специалиста — 20 526 рублей.

Рост доходов судей в 2008 году по отношению к 2007 году составил 1,7%, помощников судей — 31,2%, специалистов — 40,5%.

Несмотря на произошедшее увеличение, заработка плата помощников и специалистов остается серьезной проблемой. Это все понимают. Президент России Дмитрий Медведев в своем выступлении на седьмом Всероссийском съезде судей отметил, что уровень оплаты труда помощников, сотрудников аппаратов судов пока еще не способствует привлечению к работе квалифицированных и добросовестных специалистов. По мнению Президента, чтобы добиться нормальной работы судов, необходимо рассмотреть вопрос об увеличении оплаты труда названных сотрудников. Будем надеяться, что в 2009 году положение улучшится.

Уважаемые коллеги, мы работаем, положительные результаты очевидны. Но также очевидно, что и проблем у нас достаточно.

Мы неплохо поработали в 2008 году, хочу всех поблагодарить за эту работу и выразить надежду, что в текущем году мы будем совершенствоваться и развиваться дальше.

Спасибо.