



НОВОСТИ СООБЩЕСТВА



Рабочая поездка заместителя министра экономического развития Российской Федерации И.Е. Манылова в г. Нижний Новгород

27 февраля 2009 г. Нижний Новгород с рабочей поездкой посетил заместитель министра экономического развития Российской Федерации И.Е. Манылов. В ходе поездки им было проведено совещание с руководителями территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Роснедвижимости и Роскартографии по Приволжскому федеральному округу по вопросу объединения систем указанных организаций в рамках реализации Указа Президента РФ от 25.12.2008 № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

В совещании приняли участие губернатор Нижегородской области В.П. Шанцев, первый заместитель руководителя Росреестра Ю.С. Любимов, и.о. руководителя Роснедвижимости В.С. Кислов, руководитель Роскартографии А.В. Бородко, заместитель директора Департамента недвижимости Минэкономразвития России В.В. Андропов.

Глава региона — губернатор Нижегородской области В.П. Шанцев — в своем вступительном слове подчеркнул важность активного взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ с органами государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета объектов недвижимости.

С 1 марта 2009 г. вступили в силу все положения Указа Президента России, согласно которому Росреестру переданы функции Роснедвижимости и Роскартографии, а сами Роснедвижимость и Роскартография упразднены. В связи с этим требуется решить вопросы, связанные с преобразованием указанных органов, в том числе в части порядка взаимодействия территориальных органов Росреестра соответственно в сферах государственной регистрации прав, кадастрового учета, геодезии и картографии. На многие из этих вопросов ответили участники совещания.

Росреестр создается в целях повышения открытости органов государственной власти для населения, а также максимальной ориентации государственной услуги на потребителя (физические и юридические лица). Своевременность появления Росреестра трудно переоценить, в том числе в связи с проводимой «дачной амнистией», в ходе которой многие граждане, не разбирающиеся в хитросплетениях законодательства, были вынуждены взаимодействовать с отдельными органами — Роснедвижимостью и Росрегистрацией — и самостоятельно изучать процедуры, которые, учитывая специфику земельного законодательства РФ, зачастую могут вызвать затруднение и у профессиональных юристов. Это приводило к многочасовым очередям в упомянутых органах, что, очевидно, не способствовало повышению качества оказания государственных услуг.

Руководитель Роскартографии А.В. Бородко проанализировал необходимость реформирования сферы геодезии и картографии, в том числе с учетом необходимости создания

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 4 АПРЕЛЬ 2009

инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. Основная проблема состоит в том, что система учета геопространственных данных не изменялась уже более 30 лет и совершенно не ориентирована на технические достижения последнего времени, многократно повышающие точность и открытость пространственных данных.

Росреестр представляет собой не просто техническое совмещение функций Росреестра, Роснедвижимости и Роскартографии, а качественно новый подход к исполнению государственных функций в сферах государственной регистрации прав на недвижимость, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, геодезии и картографии. Суть нового подхода афористично выразил советник премьер-министра Республики Татарстан Н.А. Никифоров: «Бегать должна информация, а не люди». Так, если раньше гражданин для оформления прав на недвижимость был вынужден обращаться минимум в два разных государственных органа, то сейчас для этого потребуется обращение лишь в один. При этом следует отметить, что объединение указанных федеральных органов служит не только интересам граждан, но и существенно оптимизирует работу самих государственных органов, в частности внутренний документооборот.

Заместитель министра экономического развития РФ И.Е. Манылов рассказал о том, как фактически будет происходить объединение функций ранее существовавших федеральных органов в рамках единого органа — Росреестра. Основными задачами объединения должны стать повышение качества и доступности государственных услуг, унификация административных процедур для повышения управляемости, технологическое объединение информационных систем, а также снижение издержек потребителей государственных услуг и публичного субъекта при их оказании. Решение указанных задач откроет новые возможности для Росреестра, направленные на создание максимально комфортных условий для потребителей государственных услуг. Важнейшим нововведением будет возможность одновременно подачи заявлений о постановке объекта недвижимости на кадастровый учет и регистрации на него прав. Также планируется активное использование современных средств связи — Интернета и электронной почты. По этим каналам будет возможно получение юридически значимых сведений, подача документов, а также быстрый доступ к открытым сведениям Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и государственного кадастра недвижимости.

В качестве принципов объединения указанных федеральных органов были названы этапность, преемственность лучшего опыта и сохранение ранее действующих процедур до введения новых. Таким образом удастся избежать разрыва в правовом регулировании сферы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета объектов недвижимости. Для того чтобы избежать эффекта холодного душа, планируется начать с объединения центральных аппаратов ранее существовавших федеральных органов, создав центральный аппарат Росреестра, при этом структура территориальных органов на первом этапе останется прежней (Росреестру в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.02.2009 № 256-р подчинены территориальные органы упраздненных Роснедвижимости и Роскартографии). На первом этапе, отметил И.Е. Манылов, важнее всего установить единое руководство системой, а также обеспечить необходимые корректировки законодательства для дальнейшего объединения.

Второй этап продлится до 2011 г. и будет заключаться в посубъектном объединении соответствующих территориальных органов Росреестра по мере их готовности. В функции территориальных органов будут входить лицензирование, а также осуществление контроля



НОВОСТИ СООБЩЕСТВА



и надзора над непосредственными исполнителями государственной функции — федеральными автономными учреждениями, которые будут образованы в результате реорганизации существующих федеральных государственных учреждений, — «Кадастровыми палатами». Важнейшим достижением данной схемы является отделение контрольно-надзорных функций от функций по оказанию государственной услуги, что повышает эффективность деятельности всей учетно-регистрационной системы.

Несовершенство существующих систем государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета объектов недвижимости состоит в техническом дуализме — существовании государственного кадастра недвижимости, находившегося в ведении Роснедвижимости, и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, находившегося в ведении Росрегистрации. При этом оба информационных банка во многом дублируют сведения друг друга, информационный обмен между ними затруднен и чрезмерно формализован.

Что касается хранения картографических данных, то оно характеризуется существованием нескольких децентрализованных фондов картографических и геодезических материалов, обмен информацией с которыми также чрезвычайно затруднен.

Деятельность Росреестра подразумевает создание единого государственного информационного ресурса по недвижимому имуществу, в рамках которого внутри единого органа будет свободно обращаться информация о кадастровом учете и правах на недвижимое имущество, а также будут созданы условия для начала формирования эффективной инфраструктуры пространственных данных. Это существенно облегчит оказание государственных услуг как для государственного органа, так и для заявителя. Если ранее информационный обмен между Роснедвижимостью и Росрегистрацией обеспечивался соглашением, то теперь этот вопрос будет урегулирован единым административным регламентом. В части нормативного регулирования сферы деятельности Росреестра к 2011 г. планируется принятие закона «О государственной регистрации и кадастровом учете», концептуально объединяющего в себе регулирование системы государственного кадастрового учета и системы регистрации прав на недвижимое имущество. До этого планируется разработать проект федерального закона о передаче федеральным автономным учреждениям функций по кадастровому учету и регистрации прав.

Изменение нормативного регулирования коснется и учета геодезической и картографической информации. В 2009 г. в Государственную Думу РФ будет внесен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон «О геодезии и картографии» в части дополнения данного закона новой главой «Информационная инфраструктура пространственных данных». Указанными изменениями предусмотрено создание трехуровневой системы хранения пространственных данных — на уровне РФ, субъектов РФ и муниципалитетов. При этом федеральный банк пространственных данных будет состоять из следующих разделов: государственная географическая информационная система РФ и государственный картографо-геодезический фонд. Таким образом, будет обеспечено единство хранения и обработки пространственных данных.

Н.А. Никифоров рассказал, что, следуя общей концепции информатизации оказания государственных услуг в Республике Татарстан, внедряются инновационные технологии по взаимодействию заявителя с государственными органами. Планируется разместить сеть так называемых инфоматов — многофункциональных электронных терминалов, где заин-

ЖУРНАЛ «ЗАКОН»
№ 4 АПРЕЛЬ 2009

тересованное лицо сможет в электронном виде подать заявление на получение сведений государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав, оплатить при необходимости государственную пошлину, записаться на консультацию к специалисту Росреестра, а также узнать точное время, когда будет готов запрошенный им документ. Подобные терминалы сокращают количество посещений государственных органов до единственного: за запрошенным документом все же придется прийти лично. Докладчиком были приведены подсчеты, согласно которым дуализм систем государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета объектов недвижимости привел в 2008 г. к отрицательному социально-экономическому эффекту в Республике Татарстан, оцениваемому почти в 70 млн руб. Кроме того, наибольший процент жалоб граждан на качество оказания государственных услуг коснулся именно услуг по выдаче выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимости и выписок из государственного кадастра недвижимости.

Все участники совещания особое внимание уделили взаимодействию Росреестра с заявителями через интернет-ресурсы. Кроме уже упомянутой возможности ознакомления со сведениями государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав через Интернет, заинтересованные лица также смогут подавать, используя современные информационно-коммуникационные технологии, необходимые заявления, получать консультации, оплачивать государственную пошлину, а также получать полную и достоверную информацию о деятельности Росреестра.