ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Организация азартных игр вне игорной зоны

Запрещенная деятельность по организации азартных игр вне игорной зоны подлежит квалификации по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации
№ 5889/10
Москва, 5 октября 2010 г.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего — Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Иванова А.А.;

членов Президиума: Амосова С.М., Андреевой Т.К., Березия А.Е., Валявиной Е.Ю., Витрянского В.В., Завьяловой Т.В., Иванниковой Н.П., Маковской А.А., Пановой И.В., Першутова А.Г., Сарбаша С.В., Слесарева В.Л. —

рассмотрел представление прокурора Заднепровского района города Смоленска о пересмотре в порядке надзора постановления Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2009 и постановления Федерального арбитражного суда Центрального округа от 16.02.2010 по делу № А62-7647/2009 Арбитражного суда Смоленской области.

В заседании приняли участие представители:

от заявителя — прокурора Заднепровского района города Смоленска — Кокошина И.В., Никулин А.Н., Сафрыгина О.Ю.;

от общества с ограниченной ответственностью «Планета» — Григорьева М.В.

Заслушав и обсудив доклад судьи Пановой И.В. и объяснения представителей участвующих в деле лиц, Президиум установил следующее.

Прокурор Заднепровского района города Смоленска (далее — прокурор) обратился в Арбитражный суд Смоленской области с представлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Планета» (далее — общество) к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Основаниями для обращения в суд послужили следующие обстоятельства.

Loaded: 25-04-2024 AMt 10:46:20

Прокурором 28.08.2009 проведена проверка деятельности принадлежащего обществу лотерейного клуба, расположенного в холле мастерской «Минутка» по адресу: г. Смоленск, ул. Беляева, д. 4, по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 244-ФЗ).

В ходе проверки установлено, что под видом проведения региональной стимулирующей лотереи «Планета+» с целью реализации печатной продукции (карманных календарей на 2010 год) фактически осуществляется организация и проведение азартных игр.

По результатам проверки прокурором в порядке, определенном статьей 28.4 КоАП РФ, вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.09.2009.

Усмотрев в действиях общества состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, прокурор обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности.

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 08.10.2009 требование прокурора удовлетворено.

Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2009 решение суда первой инстанции отменено, в удовлетворении заявленного требования отказано.

Федеральный арбитражный суд Центрального округа постановлением от 16.02.2010 постановление суда апелляционной инстанции оставил без изменения.

В представлении, поданном в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, о пересмотре в порядке надзора постановлений судов апелляционной и кассационной инстанций прокурор просит их отменить, ссылаясь на нарушение единообразия в применении арбитражными судами норм права, и оставить в силе решение суда первой инстанции.

Проверив обоснованность доводов, изложенных в представлении прокурора и выступлениях присутствующих в заседании представителей участвующих в деле лиц, Президиум считает, что представление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Удовлетворяя заявление прокурора, суд первой инстанции исходил из доказанности материалами дела факта осуществления обществом организации и проведения азартных игр под видом региональной стимулирующей лотереи «Планета+» и необходимости квалификации данного правонарушения по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Суд апелляционной инстанции поддержал вывод суда первой инстанции о том, что обществом осуществлялась деятельность по организации азартных игр на территории Смоленской области, однако, сочтя, что вменяемое правонарушение не

Loaded: 25-04-2024 AMt 10:46:20

подлежит квалификации по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ, отменил решение и отказал в привлечении общества к административной ответственности.

Суд кассационной инстанции согласился с этой правовой позицией.

Частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно статье 3 Закона № 244-ФЗ государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем выделения территорий, предназначенных для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, — игорных зон; выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах; выдачи лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, в том числе вне игорных зон.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 5 Закона № 244-ФЗ деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр при соблюдении требований, предусмотренных этим же Законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, и исключительно в игорных заведениях, отвечающих установленным требованиям.

Игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах (часть 4 статьи 5 Закона № 244-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 9 Закона № 244-ФЗ игорные зоны создаются на территориях следующих субъектов Российской Федерации: Алтайского края, Приморского края, Калининградской области, Краснодарского края и Ростовской области.

В силу пункта 3 части 1 статьи 3, пункта 8 статьи 4, части 2 статьи 13 Закона № 244-ФЗ деятельность по организации и проведению азартных игр в игорной зоне осуществляется на основании разрешения, выдаваемого органом управления игорной зоной в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации (соглашением между органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации), в том числе путем проведения аукциона или конкурса.

Исходя из системного толкования норм Закона № 244-ФЗ существует запрет на деятельность по организации и проведению азартных игр вне игорных зон.

Таким образом, запрещенная деятельность по организации азартных игр вне игорной зоны подлежит квалификации по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

С учетом изложенного Высший Арбитражный Суд Российской Федерации считает правомерным привлечение общества к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Loaded: 25-04-2024 AMt 10:46:20

При указанных обстоятельствах обжалуемые постановления судов апелляционной и кассационной инстанций нарушают единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права и в силу пункта 1 части 1 статьи 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат отмене.

Содержащееся в настоящем постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 303, пунктом 5 части 1 статьи 305, статьей 306 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2009 и постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 16.02.2010 по делу № А62-7647/2009 Арбитражного суда Смоленской области отменить.

Решение Арбитражного суда Смоленской области от 08.10.2009 по указанному делу оставить без изменения.

Председательствующий А.А. Иванов

Loaded: 25-04-2024 AMt 10:46:20