Объединение Корпоративных Юристов

ДИАЛОГ ОКЮР И ФАС РОССИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

16 апреля 2018 г. в Санкт-Петербургском офисе *EY* состоялась традиционная встреча членов ОКЮР и руководства Федеральной антимонопольной службы, на которой выступили заместитель руководителя ФАС России **Андрей Цыганов**, начальник правового управления ФАС России **Артем Молчанов**, руководитель Санкт-Петербургского УФАС России **Вадим Владимиров**.

Открывая встречу, президент ОКЮР **Александра Нестеренко** отметила плодотворность таких системных мероприятий.

Первым выступил А. Цыганов, осветивший три важных события в сфере антимонопольного регулирования: утверждение Национального плана развития конкуренции, заседание Государственного совета по вопросу развития конкуренции и разработка пятого цифрового антимонопольного пакета.

Органы государственной власти должны заняться самоанализом

21 декабря 2017 г. В.В. Путин подписал Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее — Указ), утвердивший Национальный план развития конкуренции до 2020 г.

В Приложении к Указу дан перечень из 13 ключевых отраслей экономики, приоритетных для развития конкуренции, и ожидаемых результатов реализации Плана с конкретными показателями по каждому сектору.

Одной из особенностей Национального плана стала постановка перед органами власти новой для них задачи — самоанализ с точки зрения ограничения конкуренции. До 1 февраля 2019 г. органы государственной власти должны предложить комплекс мер по снижению административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции в их секторах экономики.

А. Цыганов подчеркнул, что оценка степени достижения показателей будет проводиться не кулуарно, а публично, и пригласил членов ОКЮР принять участие в этой работе.

Loaded: 13-07-2025 PMt 12:26:39

Артем Молчанов, начальник правового управления ФАС России; **Александра Нестеренко**, президент ОКЮР; **Андрей Цыганов**, заместитель руководителя ФАС России; **Вадим Владимиров**, руководитель Санкт-Петербургского УФАС России

Для выполнения Национального плана необходимо четко следовать его принципам — не только на федеральном уровне, но и в регионах

Заседание Государственного совета было посвящено приоритетным направлениям деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране. В Указе определен перечень мер и показателей их выполнения, но существует риск того, что проведение соответствующих мероприятий провалится на уровне субъектов Федерации. Поэтому, как отметил А. Цыганов, Государственным советом было принято решение: рассматривать показатели развития конкуренции в регионах как составную часть оценки деятельности губернаторов.

«На компьютерную мышку у нас должна быть компьютерная кошка»

Проект пятого антимонопольного пакета вводит новые понятия, например «сетевые эффекты», «доверенное лицо» и «ценовой алгоритм», не меняя при этом базовых принципов антимонопольного регулирования. Также предлагается дополнить признаки доминирующего положения за счет распространения соответствующих положений на сетевые эффекты, приводящие к ограничению конкуренции, использовать новые подходы к контролю экономической концентрации и ввести такой критерий предварительного согласования сделок, как объем сделки.

Бурное обсуждение вызвала инициатива отмены иммунитетов, связанных с осуществлением прав на интеллектуальную собственность. Однако это, по словам А. Цыганова, общемировая тенденция, а не российская новинка.

Также предлагается расширить полномочия Правительства РФ по принятию решений об использовании интеллектуальной собственности без согласия правообладателя.

Loaded: 13-07-2025 PMt 12:26:39

А. Нестеренко выразила мнение членов ОКЮР о том, что это спорная инициатива, ведь интеллектуальная собственность является одним из ценных активов любого правообладателя, позволяющих повысить конкурентоспособность компании на рынке.

Александра Нестеренко, Андрей Цыганов

Использование дополнительных понятий не расширяет сферу влияния антимонопольного законодательства

Основные положения пятого антимонопольного пакета, озвученные А. Цыгановым, вызвали дискуссию. Так, **Алексей Костоваров**, руководитель практики антимонопольного права и закупок адвокатского бюро «Линия Права», отметил, что антимонопольный орган имеет успешный опыт борьбы с нарушениями антимонопольного законодательства в цифровой сфере без внесения изменений в закон, и в качестве примера привел дела *LG* и *Apple*. А. Цыганов возразил, что использование дополнительных понятий не расширяет сферу влияния антимонопольного законодательства, а лишь уточняет неясные моменты.

Инструменты по обеспечению единообразия практики применения антимонопольного законодательства

С докладом, посвященным обеспечению единообразия применения антимонопольного законодательства, выступил А. Молчанов. По его мнению, имеющиеся в распоряжении центрального аппарата ФАС России инструменты (разъяснения Президиума и внутриведомственная апелляция) должны стать гарантией, защищающей от возможного неправильного прочтения закона.

На сегодня Президиум ФАС России принял 13 разъяснений по принципиальным положениям антимонопольного законодательства, два из которых разрабатывались вместе с ОКЮР. А. Молчанов уделил особое внимание разъяснениям, касающимся доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Их цель — предотвратить ситуации, в которых все решения и представленные документы составляли бы коммерческую тайну.

Продолжение реформы контрольно-надзорной деятельности

А. Молчанов также рассказал о программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическо-

Loaded: 13-07-2025 PMt 12:26:39

Артем Молчанов; **Кирилл Коршунов**, старший юрист адвокатского бюро «Линия Права»; **Александра Нестеренко**; **Андрей Цыганов; Дмитрий Тимофеев**, директор по правовым и корпоративным вопросам ГК «Росводоканал»; **Вадим Владимиров**

Вадим Владимиров

му развитию и приоритетным проектам, подробнее остановившись на введении риск-ориентированного подхода и отметив два выполненных мероприятия.

Так, во-первых, подготовлены законопроекты об отмене плановых проверок в сфере контроля рекламного законодательства и контроля в области регулируемых государством цен. Во-вторых, разработаны категории риска для определения частоты плановых проверок. Высокая степень риска установлена для компаний, осуществляющих торговую деятельность.

Достижения Санкт-Петербургского УФАС России

В. Владимиров рассказал о недавних победах ведомства в сфере защиты конкуренции.

10 апреля 2018 г. Санкт-Петербургское УФАС России выдало предостережение Законодательному собранию г. Санкт-Петербурга, планировавшему внести изменения в Закон Санкт-Петербурга от 11.05.2006

Loaded: 13-07-2025 PMt 12:26:39

Заседание круглого стола

№ 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», в соответствии с которыми исключительные полномочия по инвентаризации земельных участков для расчета арендной платы передавались ГУП «ГУИОН». «Предостережение получилось немного литературным: мы им напомнили про заседание Госсовета, процитировали Национальный план, процитировали Президента», — отметил В. Владимиров. В результате Законодательное собрание учло предостережение и убрало спорное положение из законопроекта.

Другим достижением стало то, что Арбитражный суд Северо-Западного округа признал законным решение Санкт-Петербургского УФАС России, обязывающее Смольный отказаться от логотипа Петербурга от «Студии Артемия Лебедева». Этот логотип, как напомнил В. Владимиров, был куплен за 1 руб. без проведения торгов, обязательных для данной категории закупок.

Loaded: 13-07-2025 PMt 12:26:39