Объединение Корпоративных Юристов

ФАС РОССИИ И ЧЛЕНЫ ОКЮР. ПРОДОЛЖЕНИЕ РАЗГОВОРА

6 июня 2017 г. представители ФАС России приняли участие в работе ставшего уже традиционным круглого стола, организованного Объединением Корпоративных Юристов (ОКЮР). На круглом столе обсудили антимонопольное регулирование в розничной торговле и финансовом секторе, последние тенденции правоприменения в сфере рекламы и недобросовестной конкуренции.

Андрей Кашеваров, заместитель руководителя ФАС России, рассказал об итогах мониторинга и проверки деятельности торговых сетей и поставщиков. В частности, внимание ФАС России привлекла складывающаяся практика, связанная с несоразмерными штрафами, назначаемыми в пользу торговых сетей, и требуемыми от поставщиков скидками.

Замглавы ведомства отметил, что в торговое законодательство могут быть внесены новые поправки, если характер взаимоотношений не изменится. Например, по его словам, «законом вполне может быть ограничен размер включаемых в договоры штрафов. В настоящее время для нас саморегулирование рынка остается приоритетом».

Спикер сообщил, что ФАС России рассматривает возможность включения в число членов Межотраслевого экспертного совета (МЭС) представителей регуляторов (Минпромторга, ФАС России и т.д.), а также предложил сделать решения МЭС обязательными для всех участников рынка вне зависимости от наличия членства в Совете и предоставить МЭС полномочия по применению штрафных санкций к нарушителям.

Тему регулирования и контроля розничной торговли продолжила **Екатерина Урюкина,** заместитель начальника управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России. Она озвучила проблемы применения требований Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к раскрытию информации и указала, что компании могут снизить риски нарушений посредством разработки и соблюдения коммерческих политик. Для этого участники рынка могут по аналогии руководствоваться рекомендациями по разработке коммерческих политик, которые ФАС России подготовила для субъектов фармацевтического рынка. Спикер также обратила внимание на то, что раскрытие информации позволит создать условия для недискриминационного доступа поставщиков в торговые сети, и

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50

Александра Нестеренко, президент ОКЮР; **Андрей Кашеваров**, заместитель руководителя ФАС России; **Екатерина Урюкина**, заместитель начальника управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России

рассказала о подходах антимонопольного ведомства к доказыванию дискриминационных условий, создаваемых торговыми сетями поставщикам продовольственных товаров при оказании маркетинговых услуг, и о делах ФАС России в отношении крупных торговых сетей, таких как «Метро Кэш Энд Керри», «Ашан», «Лента» и др. Говоря о проблеме условий о возврате товаров в договорах между торговыми сетями и поставщиками, она пояснила, что ФАС России «не стремится к запрету возвратов как таковых и намерена сохранить существующую в законе конструкцию запрета на навязывание подобных условий. При этом целесообразно предусмотреть, что цена возвращаемых продовольственных товаров должна быть определена в зависимости от оставшегося срока годности товара (цена должна снижаться пропорционально истечению срока годности товара)».

Далее участники дискуссии обсудили вопросы антимонопольного регулирования на финансовых рынках. **Лилия Беляева,** заместитель начальника управления контроля финансовых рынков ФАС России, рассказала присутствующим о ряде мероприятий, предусмотренных новой Дорожной картой «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (утв. приказом руководителя ФАС России от 10.05.2017) и направленных на предупреждение нарушений.

В продолжение темы **Александра Нестеренко,** президент ОКЮР, призвала участников обратить внимание на то, что ФАС России усиливает взаимодействие с Банком России. Так, упомянутой Дорожной картой предусмотрены конкретные мероприятия, как то: выработка предложений по предупреждению злоупотребления кредиторами доминирующим положением на рынке потребительского кредитования; предупреждение недобросо-

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50

Лилия Беляева, заместитель начальника управления контроля финансовых рынков ФАС России

Николай Карташов, начальник управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России

вестной конкуренции банков на рынке вкладов физических лиц; снижение возможности воздействия занимающих доминирующее положение представителей страховщиков на деятельность конкурентов и состояние конкуренции на рынке ОСАГО, а также предупреждение иных нарушений антимонопольного законодательства со стороны поднадзорных Банку России финансовых организаций в связи с возможным законодательным распространением института заключений ФАС России на проекты правил профессиональной деятельности, разрабатываемых профессиональными объединениями финансовых организаций, а также на базовые стандарты деятельности финансовых организаций, разрабатываемых саморегулируемыми организациями в сфере финансового рынка.

В скором времени Банк России на постоянной основе будет предоставлять Федеральной антимонопольной службе информацию в электронном виде о деятельности финансовых и иных поднадзорных ему организаций. Как пояснила А. Нестеренко, упрощение процедуры получения антимонопольными органами информации, необходимой для проведения анализа состояния конкуренции на рынке финансовых услуг, сократит административные издержки финансовых организаций при выполнении запросов службы.

Л. Беляева отметила, что одним из характерных, в частности, для рынка банковских услуг нарушений является недобросовестная конкуренция со стороны кредитных организаций, связанная с ухудшением потребительских свойств срочных вкладов физических лиц после заключения договора. Так, кредитные организации зачастую неправомерно вводят запрет на пополнение вклада (или устанавливают заградительную комиссию, небольшую допустимую сумму пополнения или непосильную минимальную сумму пополнения), снижают проценты, начисляемые на суммы пополнения вкладов, и т.п. При этом в некоторых

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50

Яна Склярова, заместитель начальника управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России

Антон Суббот, партнер юридической фирмы «Бейкер и Макензи»

случаях банки оправдывают свои действия наличием предписания Банка России об ограничении операций по привлечению средств во вклады, что отдельно проверялось ФАС России и во всех рассмотренных к настоящему моменту случаях не подтверждалось, а действия банка признавались актом недобросовестной конкуренции.

Несмотря на рассмотрение большого количества дел, в ведомство продолжают поступать жалобы. «ФАС России и Банк России планируют подготовить совместное информационное письмо, обобщающее практику по недобросовестной конкуренции», — сообщила Л. Беляева.

Еще одним характерным для рынка банковских услуг нарушением являются антиконкурентные соглашения между универсальными банками и банками, специализирующимися на кредитовании приобретения автомобилей определенных марок. По словам Л. Беляевой, такие соглашения заключаются для открытия универсальным банком счетов заемщикам партнера для более удобного обслуживания выданного последним автокредита с одновременным обязательством универсального банка не переманивать таких клиентов, предлагая собственные автокредиты, т.е. с обязательством частично отказаться от конкуренции с партнером. Спикер отметила, что за последние годы по результатам всех подобных проверок ФАС России выявляла такие нарушения, и впоследствии решения о наличии нарушений поддерживались судами.

Рассказывая о практике применения антимонопольного законодательства на страховом рынке, представитель ФАС России выделила несколько характерных нарушений, включая злоупотребление доминирующим положением на рынке ОСАГО (например, путем навя-

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50

Заседание круглого стола

зывания страхователям дополнительных платных финансовых и иных услуг; заключения соглашения между страховщиками о таком навязывании или сокращении объемов продаж услуг ОСАГО), а также недобросовестную конкуренцию страховщиков при участии в торгах на право заключения договоров ОСАГО, где страховщиками в нарушение нормативных актов Банка России занижается размер страховой премии и тем самым обеспечивается победа на торгах.

Л. Беляева упомянула о некоторых решениях в отношении страховых организаций, принятых территориальными органами ФАС России, которые в последующем в связи с поступлением жалоб пересматривались апелляционной коллегией ФАС России. С учетом отмены некоторых таких решений и наличия других проблем, в частности при обеспечении устранения выявленных нарушений, ведомство планирует, помимо прочего, направить в свои территориальные органы соответствующие разъяснения, в том числе в целом меняющие подход к пресечению отдельных нарушений на рынке ОСАГО.

Особое внимание было уделено взаимодействию кредитных и страховых организаций. Так, были внесены изменения в Общие исключения в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 № 386). При этом существуют некоторые несоответствия этому документу порядков взаимодействия со страховщиками, применяемых банками, а именно: 1) предъявление к страховщикам требований, которые не имеют отношения к оценке их финансовой устойчивости и платежеспособности, а также требований, которые прямо отнесены Общими исключениями к недопустимым, например дополнительных или корректирующих общую оценку страховщиков требований (такие, как уровень деловой активности, отсутствие задолженности перед бюджетом независимо от размера задолженности, наличие кредитных рейтингов, наличие филиальной сети); 2) несоблюдение ограничений по пери-

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50

одичности проверок страховщиков; 3) требования представлять для проверки документы, в которых отсутствует необходимость, и т.д.

Также ФАС России планирует внести изменения в правила определения доминирующего положения финансовых организаций, в том числе прямо указать на возможность признания взаимозаменяемыми финансовых услуг различного вида, а также финансовых и нефинансовых услуг, в случае если это подтверждено результатами анализа состояния конкуренции. И хотя все акты в этой сфере и сейчас допускают данную возможность, изменения в правила вносятся по просьбам кредитных организаций.

В продолжение круглого стола **Яна Склярова,** заместитель начальника управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России, представила обзор изменений, внесенных четвертым антимонопольным пакетом в регулирование вопросов недобросовестной конкуренции, и рассказала о сложившейся на данный момент практике применения новых норм. В частности, она отметила, что, как и ожидалось, распространение института предупреждения на акты недобросовестной конкуренции позволило существенно уменьшить число возбуждаемых дел. Что же касается наиболее распространенных видов нарушений, то большинство из них связаны с нарушением исключительных прав и созданием смешения.

Далее **Николай Карташов,** начальник управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России, рассказал об основных тенденциях регулирования и правоприменения в сфере рекламы, отметив, что центральное место в законопроектной деятельности занимает защита малого и среднего бизнеса. Наибольшее число нарушений в сфере рекламы совершается в финансовом секторе, а также в отношении фармацевтических организаций.

В заключение представители ФАС России ответили на вопросы участников круглого стола. Дискуссия членов ОКЮР и представителей ФАС России, как отметили ее участники, получилась информативной и полезной для обеих сторон.

Loaded: 25-04-2024 PMt 17:23:50