v-03 NPA.qxd 11.03.2008 13:04 Page 290

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Арбитражный суд Вологодской области
Решение
Дело № А13-11452/2007
г. Вологда, 17 декабря 2007 г.

Арбитражный суд Вологодской области в составе: председательствующего Логиновой О.П., судей Кудина А.Г., Докшиной А.Ю., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Квитко М.В., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Волжского межрегионального природоохранного прокурора о признании недействующим решения Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями поселения», при участии от заявителя — Ячкуринских М.М. по доверенности от 15.01.2007,

УСТАНОВИЛ:

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор (далее — прокурор) обратился в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением о признании не соответствующим закону и недействующим решения Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями поселения».

Прокурор указывает на несоответствие оспариваемого нормативного акта статье 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статье 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В обоснование своих требований ссылается на то, что установление норм образуемых отходов от предприятий и организаций, в деятельности которых образуются отходы, не отнесено федеральным законодательством к компетенции органов местного самоуправления.

Совет Мяксинского сельского поселения надлежащим образом извещен о времени и месте судебного заседания, представитель в судебное заседание не явился. В ходатайстве от 17.12.2007 № 159 Совет Мяксинского сельского поселения просит рассмотреть дело в отсутствие своего представителя. Дело рассмотрено в соответствии частью 2 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие представителя Совета Мяксинского сельского поселения.

В отзыве на заявление Совет Мяксинского сельского поселения признал, что решение от 25.04.2007 № 112 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями поселения» не соответствует требованиям федерального законодательства. Указал на то, что оспариваемое решение отменено 07.12.2007 решением № 139 «Об отмене решения Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112».

Loaded: 23-04-2024 PMt 12:53:36

v-03 NPA.qxd 11.03.2008 13:04 Page 291

Исследовав доказательства по делу, заслушав объяснения представителя заявителя, суд считает требования прокурора подлежащими удовлетворению.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Как следует из материалов дела, решением Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112 утверждены нормы накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями Мяксинского сельского поселения.

Указанное решение является нормативным правовым актом, которое содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение. Решение опубликовано в Мяксинском вестнике за 2007 год № 2.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах) в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Согласно статье 1 Закона об отходах норматив образования отходов представляет собой установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Из приложения к оспариваемому решению видно, что Советом Мяксинского сельского поселения установлены нормы накопления твердых бытовых отходов в виде среднегодового количества отходов потребления на единицу измерения (один квадратный метр для предприятий торговли, мастерских производственного обучения, один сотрудник для административных учреждений, для автозаправочных станций, одно место или посещение для медицинских учреждений, учебных заведений, культурно-спортивных учреждений, одно машино-место для гаражей). Следовательно, указанные нормы подпадают под понятие нормативов образования отходов, данное в Законе об отходах.

Пунктами 3, 4 статьи 18 Закона об отходах установлено, что проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение разрабатывают индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение определяет Правительство Российской Федерации.

В целях реализации указанной статьи Федерального закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2000 № 461 утверждены Пра-

Loaded: 23-04-2024 PMt 12:53:36

v-03 NPA.qxd 11.03.2008 13:04 Page 292

вила разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее — Правила). Согласно пункту 4 указанных Правил индивидуальные предприниматели и юридические лица, приступающие к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, на основании методических указаний Министерства природных ресурсов Российской Федерации разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение конкретного вида отходов в конкретных объектах размещения отходов и представляют их на утверждение в территориальные органы Министерства.

На момент принятия оспариваемого нормативного акта постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 полномочия по контролю и надзору за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами и установление лимитов на размещение отходов возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области окружающей среды относится к полномочиям Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанным законодательством органы местного самоуправления не наделены полномочиями издавать нормативные правовые акты, регулирующие отношения по установлению нормативов образования отходов. Оспариваемый нормативный акт принят городским советом с превышением своих полномочий.

Решением Совета Мяксинского сельского поселения от 07.12.2007 № 139 «Об отмене решения Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112» оспариваемый нормативный акт отменен.

Согласно статье 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при оспаривании нормативных правовых актов предметом спора является признание правового акта недействующим, то есть не подлежащим применению. При этом нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда (часть 5 статьи 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации). Исходя из буквального смысла указанной нормы арбитражный суд может рассматривать дела в отношении действующих нормативных правовых актов.

Вместе с тем в соответствии с определением Конституционного Суда Российской Федерации от 12.07.2006 № 182-О суд не может прекратить производство по делу об оспаривании нормативного правового акта в случае, когда данный нормативный правовой акт решением принявшего его органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица признан ут-

Loaded: 23-04-2024 PMt 12:53:36

v-03 NPA.qxd 11.03.2008 13:04 Page 293

ратившим силу либо в случае, когда срок действия этого нормативного правового акта истек после подачи в суд соответствующего заявления, если в процессе судебного разбирательства будет установлено нарушение оспариваемым нормативным правовым актом прав и свобод заявителя.

Представитель заявителя в судебном заседании пояснил, что оспариваемым решением нарушены права и законные интересы предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность в сфере торговли и оказания услуг, так как оно устанавливало единые среднегодовые нормы накопления твердых бытовых отходов для всех субъектов без учета особенностей осуществления деятельности и объемов реализуемой продукции. В течение 2007 года оспариваемое решение исполнялось предпринимателями и организациями.

Таким образом, решение Совета Мяксинского сельского поселения от 25.04.2007 № 112 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями поселения» принято с превышением полномочий органов местного самоуправления, не соответствует федеральному законодательству и нарушает права организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере экономической деятельности.

В связи с удовлетворением требований прокурора в полном объеме и в соответствии с частью 3 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации государственная пошлина подлежит взысканию с Совета Мяксинского сельского поселения.

Руководствуясь статьями 110, 167, 170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

признать решение Совета Мяксинского сельского поселения Череповецкого муниципального района Вологодской области от 25.04.2007 № 112 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов предприятиями, организациями и учреждениями поселения» не соответствующим статье 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статье 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и недействующим полностью.

Взыскать с Совета Мяксинского сельского поселения Череповецкого муниципального района Вологодской области, расположенного по адресу: Вологодская область, Череповецкий район, с. Мякса, ул. 70 лет Октября, д. 3, зарегистрированного в Едином государственном реестре юридических лиц 23.08.2005 за основанным государственным регистрационным номером 1053500558979, в федеральный бюджет госпошлину в размере 2000 руб.

Решение суда вступает в законную силу немедленно и может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий О.П. Логинова
Судьи А.Г. Кудин, А.Ю. Докшина

Loaded: 23-04-2024 PMt 12:53:36